T.C.
ANKARA ÜNİVERSİTESİ
TÜRK İNKİLÂP TARİHİ ENSTİTÜSÜ

1923-1938 DÖNEMİNDE
TÜRK TARIM POLİTİKASI

YÜKSEK LİSANS TEZİ

Mehmet AYKANAT

ANKARA -2007
T.C.
ANKARA ÜNİVERSİTESİ
TÜRK İNKILÂP TARİHİ ENSTİTÜSÜ

1923-1938 DÖNEMİNDE
TÜRK TARIM POLITİKASI

YÜKSEK LİSANS TEZİ

Mehmet AYKANAT

Tez Danışmanı
Doç. Dr. Öğuz AYTEPE

ANKARA -2007
T.C.
ANKARA ÜNİVERSİTESİ
TÜRK İNKILÂP TARİHİ ENSTİTÜSÜ

1923-1938 DÖNEMİNDE
TÜRK TARIM POLİTİKASI

Yüksek Lisans Tezi

Tez Danışmanı:

Tez Jürisi Üyeleri
Adı ve Soyadı İmzası

............................................................................................
............................................................................................
............................................................................................
............................................................................................
............................................................................................
............................................................................................

Tez Sınav Tarihi: .................................................................
İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ.................................................................................................................................................4

GİRİŞ: OSMANLI DEVLET’NDE TARIMSAL YAPININ GENEL ÖZELLİKLERİ....................................5

A. OSMANLI TOPRAK DÜZEĞİ..............................................................................................................5
   a. İltizam Sistemi..............................................................................................................................6
   b. Malikane Sistemi..........................................................................................................................7
   c. Tanzimat Fermanı ve Arazi Kanunu..........................................................................................8

B. TARIMSAL YAPININ ÖZELLİKLERİ VE SORUNLARI..............................................................10

BİRİNCİ BÖLÜM: KURTULUŞ SAVAŞI DÖNEMİNDE TARIMSAL FAALİYETLER..............................................12

A. ZİRAAT..............................................................................................................................................13
   a. Dönemin Tarımsal Ürünlerine Bakış.........................................................................................16
      a.1. Hububat................................................................................................................................16
      a.2. Tütün....................................................................................................................................17
      a.3. Üzüm.....................................................................................................................................18
      a.4. İncir.......................................................................................................................................19
      a.5. Pamuk..................................................................................................................................20
      a.6. Fındık....................................................................................................................................21

B. HAYVANCILIK....................................................................................................................................21
   a. Dönemin Hayvancılığına ve Hayvan Ürünlerine Bakış.........................................................24

C. TARIMSAL VERGİLER......................................................................................................................25

D. İZMİR İKTİSAT KONGRESİ VE TARIM..........................................................................................30

E. LOZAN VE TARIM............................................................................................................................32
   e.1. Lozan Barış Antlaşması ve Türk Tarımı..............................................................................32
   e.2. Lozan Barış Antlaşmasının Genel Etkileri.........................................................................33
İKİNCİ BÖLÜM: CUMHURİYET DÖNEMİ (1923-1938) TARIM POLİTİKASI VE UYGULAMALAR

A. ATATÜRK ve TARIM

B. CUMHURİYETİN İLK YILLARINDA KURULAN SİYASE PARTİLERİ ve TARIMA BAKIŞLARI

C. DÖNEMİN CUMHURİYET HÜKÜMETLERİNİN TARIM POLİTİKALARI ve UYGULAMALAR

a. Birinci Fethi Okyar Hükümeti
b. Birinci İnönü Hükümeti
c. İkinci Fethi Okyar Hükümeti
d. İkinci ve Üçüncü İnönü Hükümetleri
e. Dördüncü İnönü Hükümeti
f. Beşinci İnönü Hükümeti
g. Altinci İnönü Hükümeti
h. Birinci Celal Bayar Hükümeti

D. 1923-1938 DÖNEMİ TARIMSAL ÜRETİM POLİTİKALARI

a. Buğday Politikası
a.1. Tohumlukların İşileştirme Çabaları
a.2. Yemeklik ve Tohumluk Buğdayın Dağıtılmak
a.3. Buğday Piyasasının Oluşturulması
a.4. Buğday Piyasasına Devlet Müdahalesi
a.5. Buğday Alımlarının Finanse Edilmesi
a.6. Silo Ambar ve Toprak Mahsulleri Ofisinin Kurulması
b. Köylünün Topraklandırılması
c. Makineli Tarımın Özendirilmesi
d. Tarımsal Krediler
d.1. Tefecilik
d.2. Banka Kredileri
e. Vergi Politikaları.................................................................................................93

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM: 1929 EKONOMİ BUHRANI VE ETKİLERİ.................................101
   A. GENEL ÖZELLİKLERİ......................................................................................101
   B. TARIM ÜZERİNE ETKİLERİ............................................................................102
   C. BUHRAN KARŞISINDA ALINAN ÖNLEMLER..............................................105

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM: TARIMSAL FİYAT VE KREDİ POLİTİKALARI..................108
   A. FİYAT POLİTİKALARI TARIMSAL GELİŞMENE ETKİLERİ......................110
   B. FİYAT POLİTİKASININ UYGULANMASINDA ZİRAAT BANKASININ
      ÖNEMİ...........................................................................................................112

SONUÇ.....................................................................................................121

KAYNAKÇA......................................................................................................125
ÖNSÖZ

Tarım politikası hem tarım kesimine yön vermek, hem de tarım ve tarım dışı kesimler arasındaki ilişkileri düzenlemek için alınan kararlar, önlemler ve uygulamalarıdır.

Bu çalışmada 1923-1938 döneminde tarım politikaları incelenmiştir. Tarım politikalarının toplumsal, ekonomik ve tarımsal amaçlarının ortaya çıkıp ve uygulama şekillerini belgelerle ortaya çıkarmayı amaçlamaktayız. Bu dönemde Türkiye'de yeniden yapılanmanın en hızlı olduğu yıllar olmuştur. Bu dönemde ülke ekonomisinin bel kemiğini oluşturan tarım kesimi de oldukça etkilenmiştir. Ülke nüfusunun %85'e yakının istihdam edildiği bu sektörün ele alınması, çeşitli yöneriyile araştırılarak elde edilen bilgi ve belgelerin ölçüleriyle ortaya konması tarım sektöründeki günümüzde görülen sorunların anlaşılmasında yararlı olacaktır.


Bu çalışmalarımızın ana amacı, Cumhuriyet'in ilk yıllarında ülkemizdeki tarımsal yapısı tespit etmek ve bu dönemde izlenen tarım politikasını araştırmak, tarımsal yapıda görülen gelişmeleri ve sorunları ortaya koymaya çalışmaktır.

İncelediğimiz dönem için eldeki resmi veriler diğer dönemlerle karşılaştırıldığında çok az ve tarımsal yapısı açıklanmaya yeterli değildir. Atatürk dönemi ile ilgili kitap, dergi ve gazeteler, resmi ve özel tarım ve ziraat kongreleri raporları, tarımla ilgili hukuki belgeler, raporlar ve diğer eserler, Atatürk döneminde sonra yayınlanmış kitap, dergi, gazeteler, yayınlanmış araştırmalar, tezler ile hükümet programları başvurduğumuz önemli kaynaklar olmuştur.

Bu tezimizin hazırlanmasında başından beri her türlü feda karlığı gösteren, hiçbir zaman desteği esirgemeyen hocam Sayın Doç. Dr. Oğuz AYTEPE'ye sonsuz teşekkürlerimi sunarım.

Mehmet AYKANAT

Ankara\2007
GİRİŞ: OSMANLI DEVLETİN'DE TARIMSAL YAPININ GENEL ÖZELLİKLERİ

Osmanlı tarım yapısında bir yandan dış pazarlara dönük üretim yapılmaktadır, bir yandan da kapalı ve geçimlik ekonomi belirleyiciliğini sürdürmeye devam etmektedir. Pazar açılma, parasallaşma ve ticarileşme, dış pazarlar için üretim yapan bölgeler için söz konusudur. Bu ikili yapı, iç pazarların birbirinden kopuklüguna yol açmakta ve bütünlüləşmələrini önlemektedir. İç pazarın bütünlüləşmesinin önündeki en önemli engeli ise ulaşım ağlarının yetersizliği olmuşturduktadır.


A. OSMANLI TOPRAK DÜZEĞİ

Cumhuriyet’in ilk yıllarındaki tarımsal yapının gelişmesinde 1923-1938 dönemi; ileriki yıllardaki tarım politikalarına ışık tutmak açısından çok

1 Zafer TOPRAK, Türkiye tarımı ve yapışsal gelişmeler (1900-1950), Türkiye’dede Tarımsal Yapılar (1923-2000), Ankara, 1988, s.20
2 Çağlar KEYDER, Türkiye’de Devlet ve Sinflar, İletişim Yayınları, İnceleme Dizisi, No,10, İstanbul, 1989, s.21
3 Yahya Sezai TEZEL, Cumhuriyet Döneminin İktisadi Tarihi (1923-1950), Yurt Yayınları, Olguç Matbaası, Ankara, 1982, s.84.

Timar sisteminde toprakların özel müllkiyete, hibe, vakıf ve satışına izin verilmezdi. Timarın sık sık el değiştirilmesi sağlanarak feodal yapının oluşması önlenmiştir. 17. Yüzyılın başlarından itibaren timar sisteminde değişiklikler meydana gelmeye başlamıştır.

**a. İltizam Sistemi:**

İltizam; timar topraklarında vergi toplama işinin belli bir süre için özel kesime açık artırma ile verilmesidir. Mültezimler vergi toplama işini kâr amacıyla yapıyordu. İltizam sistemi ile timar sistemi karşılaştırıldığında; timar sisteminin mantığına göre kendi uzun dönemli çıkarları açısından reayayı kollamak zorundaydı. Ağır vergilerle ve zor kullanarak reayanın azalması yalnızca üretici için değil; artıga el koyan sipahi için de uzun dönemde olumsuz sonuçlar doğurabilecekti.

---

4 Ahmet TABAKOĞLU, **Türk İktisat Tarihi**, 2.bs, İstanbul:Dergah Yayınları, 1994, s.189
5 Yaşar YAŞER, **DIE Türkiye’de Toplumsal ve Ekonomik Gelişmenin 50. Yılı**, 1973 s.45 - 46.

b. Malikane Sistemi:

Mukaatalar zaman içinde süreleri uzatılarak verilmeye başladı. Açık artırmayı kazanan kişi, sınırları ve gelir kaynakları devlet tarafından saptanan mukaatının vergilerini toplama hakkını ele geçirmiş oluyordu. Bu koşullarda özel kişilere devredilen mukaatalara malikaneye adı verilmekte idi. 1695 yılında düzenlenen bir fermanla malikaneye adı verilmekte idi. 1695 yılında düzenlenen bir fermanla malikaneye sisteminin işleyiş kuralları resmen belirlendi.8

İltizam sistemi gibi malikane sistemi de merkezi devletin mali bunalımına çözüm getirmemiş; belli kesimlerin daha da zenginleşmesi ve bu arada köylünün ağır vergiler altında ezilmesi sonucunu getirmiştir. Bu bir yandan da toprakta özel mülkiyeti ve vakıflaşma eğilimlerini beraberinde getirmiştir. 1856 islahat fermanı yabancıların toprak satın alabileceğini öngören vaatlerde bulunmuştur.9 Bütün bu değişimler Osmanlı toprak sisteminin tamamen özünden ayrılarak yoğunlaştırığını ve devletin bu gidişi düzeltmecek gücünün de kalmadığını göstermektedir.

6 Şevket PAMUK, 100 soruda Osmanlı-Türkiye İktisadi Tarihi 2.bş, İstanbul, Gerçek Yayınları, 1990, s.128
7 Tabakoğlu, a.g.e. s.199
8 Pamuk, a.g.e. s.128
9 Tabakoğlu, a.g.e. s.201
c. Tanzimat Fermanı ve Arazi Kanunu

Tanzimat 1839 Gülhane Hatt-ı Hümâyunu ile başlayıp 1870'li yıllara kadar süren bir dönemi ifade eder. Bu fermanda Osmanlı sosyal yapısında bulunan ve dinden kaynaklanan ayrımların kalktığı ve herkesin yasalar önünde eşit olduğu ilan edilmektedir. Zaten etkisini yitirmiş olan tımar sistemi bu fermanda tamamen ortadan kalkmıştır. Tanzimat'ın en önemli özelliği; bu dönemde devletin içinde bulunduğu sıkıntıları atlatabilmek için çaresi olarak batılılaşma hareketi çıktığının düşünülen etkili devlet adamları tarafından hazırlanan ve kabul edildiği dönemdir.10 Tanzimat döneminde diğer önemli gelişme 1856 Islahat Fermanıdır. 1856 Paris Konferansı öncesi Osmanlı Devletini Rusya’nın müdahalesine karşı korumanın bedeli, Avrupa devletler ailesine kabul edilebilenin de koşulu olarak birtakım isteklerleri içeri sürdüler. Islahat Fermanının ana hedefi Müslüman olmayan uyruklara eşitlik hakları getirmektir.11


10 Halil İNALCIK, “Tanzimatın Uygulanması Sosyal Tepkiler”, Tanzimattan Cumhuriyete Türkiye Anıtklopedisi, C.6. s.1536-1538
11 Bülent TANÖR, “Anayasal Gelişmelere Toplu Bir Bakış”, Tanzimattan Cumhuriyete Türkiye Anıtklopedisi C.1. s.14
12 Ziraat dergisi, S. 44-45 yıl 4 ( Eylül 1943 ) s.1-2.
1839 ve 1870 yılları arası kapsayan Tanzimat döneminde ortaya çıkan gelişmeler üzerinde Avrupa ülkelerinin etkisi tartışmaz bir gerçekdir. 

I. Dünya savaşını batıdan İstanbul’a ulaşan ticaret yollarını büyük ölçüde kapattı. Bu durum İstanbul nüfusunu ağır beslenme sorunuya karşı karşıya bıraktı. Ancak bu sıkıntı mevcut ulaşım şebekesinin bütün imkanlarını kullanarak Anadolu çiftçisi İstanbul’da ki tüketiciler için üretimeye başladığı Osmanlı devleti son zamanlarında yari sömürgeleşmiş bir ekonomik yapı

13 Pamuk, a.g.e. s.173.
sergiliyordu. Öyle ki tarımsal ürünler dahi hammadde karşılığı ithal ediliyordu. Ortaya çıkan tablo şöyle idi:

Tablo 1 : Türkiye’de I. Dünya Savaşı Yıllarında Tarımsal Ürünlerin Gelişimi (Ton)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Buğday</th>
<th>Arpa</th>
<th>Mısır</th>
<th>Bakliyat</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1913-14</td>
<td>3.903.000</td>
<td>1.700.000</td>
<td>325.000</td>
<td>264.000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Eldem Vedat, Harp ve Mütareke Yıllarında Osmanlı İmparatorluğu Ekonomisi, a.g.e.s.161

Tablodan da anlaşılacağı gibi buğday üretimi savaş sonunda savaş öncesi üretimden yaklaşık yarısına düşmüştür. Diğer ürünlerde de kayda değer düşüşler görülmektedir.

B. TARIMSAL YAPININ ÖZELLİKLERİ VE SORUNLARI

Osmanlı imparatorluğundan devralınan tarımsal yapının verimliliği çok düşük düzeyde idi. Ticari ürünlerin yetiştirildiği bölgeler bir yana bırakılacak olursa tarımda üretim tekniklerinin geriliği fiziki sermayenin yetersizliği ve köylülerin üretim ile ilgili bilgilerinin çok eksik olmasıydı.


---

çiftçilere bulundukları köye oluşturulacak olan Zer’iyyat Heyeti kontrolünde çalışma zorunluluğu getirildi. Ancak bu kararlar üretimi istenilen seviyeye çıkaramayınca 2 Nisan 1917 yılında çiftçiye daha ağır yükümlülükler getiren, on dört yaşını dolduran herkesin belirlenen miktarında üretim ve nadan yapma zorunda bırakılan kanun kabul edildi. Çiftçiler kendi tarlalarının yanında fakir ve askerde olanların tarlalarının ekiminden de sorumlu tutuldu.


15 Ökçün, a.g.e, s.5.
16 Toprak, a.g.m. s.31; Oya SİLİER, Türkiye’de tarımsal Yapının Gelişimi (1923-1938) Boğaziçi Üniversitesi İktisadi İdari Bilimler Fakültesi Yayınları, İstanbul, 1981, s.63
17 Toprak, a.g.m. s.31; Silier, a.g.e. s.63.
BİRİNCİ BÖLÜM: KURTULUŞ SAVAŞI DÖNEMİNDE TARIMSAL FAALİYETLER (1920-1923)

Kurtuluş savaşı yıllarında da tarıma yönelik mükellefiyetler getirilmeye devam edildi. 9 Ekim 1921 yılında kabul edilen kanunla her çift hayvan başına kırk dönüm hububat ekme,haftada bir gün askerde olanların tarlasında çalışma zorunluluğu getirildi. Ayrıca iki yüz dönüm ekim yapanlarla her yüz dönüm için çalıştırılacak kişiler, traktörlerle ekim yapanlarla iki makinist ve her yüz dönüm için çalıştırılacak kişiler, **iki yüz koyun veya keçi ile elli adet sığır belgesi olanlar, her kazadan iki demirci ve iki marangoz askerlikten muaf tutuldu.**

Tablo 2: Türkiye Cumhuriyeti’nin Kurtuluş Yıllarında Toprak Dağılımı

<table>
<thead>
<tr>
<th>A. Arazi Türü</th>
<th>Genişlik (km²)</th>
<th>Genel Türkiye Genişliğine Oranı (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tarıma Elverişli Arazi</td>
<td>220.000</td>
<td>28.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Mera ve Çayır</td>
<td>240.420</td>
<td>31.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Orman</td>
<td>100.960</td>
<td>13.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Tarıma Yaramayan arazi</td>
<td>210.960</td>
<td>27.3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Hatipoğlu, Şevket Raşit, *Türkiye’de Zirai Buhran*, a.g.e.s. 21


---

18. Ökçün, a.g.e. s.127,128
A. ZİRAAT

Ziraatının geçirdiği buhran, Mütareke ve İstiklal Savaşı yıllarında devam etmiş ve hatta şiddetlenmiştir. Harpten önce 66 milyon dekarlık olan hububat ziraati, harbin sonunda 35 milyon dekara düşmüş, memleket açık tehlikesine maruz kalmıştı. Ekmeklik hububata arpa, yulaf ve hatta süpürge tohumu ve palamut karıştırılıyor, bu yüzden halkın şihhati bozuluyor ve fiyat artıyordu.20

Tablo 3 : Türkiye’de Kurtuluş Savaşı Yıllarında Tarım Ürünleri

Üretiminin Gelişimi (Ton)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Buğday</th>
<th>Arpa</th>
<th>Mısır</th>
<th>Bakliyat</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1919</td>
<td>2.154.000</td>
<td>1.284.000</td>
<td>280.000</td>
<td>150.000</td>
</tr>
<tr>
<td>1920</td>
<td>-------</td>
<td>-------</td>
<td>270.000</td>
<td>-------</td>
</tr>
<tr>
<td>1921</td>
<td>1.042.000</td>
<td>980.000</td>
<td>295.000</td>
<td>132.000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Eldem Vedat, Harp ve mütareke Yıllarında Osmanlı İmparatorluğu Ekonomisi, a.g.e.s.161

Tablodan da anlaşılacağı gibi buğday üretimi savaş sonunda savaş öncesi üretimin yaklaşık yarısına düşmüşür. Diğer ürünlerde de kayda değer düşüşler görülmektedir.

Büyük Millet Meclisi Hükümeti ise başladığı zaman, bu durumda bulunan ziraat, Milli Mücadele yıllarında daha da bozulmaya yüz tutmuş, Eskişehir ve Afyon gibi harbe sahne olan buğday müstahsili bölgeler, harekât'tan büyük zarar görmüşlerdir. 1920,1921 ve 1922 zirai istihsalın en düşük seviyesini bulduğu yıllar olmuştur ve köylünün iktisadi hayattaki ehemmiyetini 1 Mart 1922 tarihinde Mustafa Kemal, Büyük Millet Meclisi’nde irad ettiği nutukta, şu ifadelerle belirtmişti:

20 Türkiye Ziraat Tarihine Bir Bakış, Birinci Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi yayını, Ankara, 1938, s.246.
“Türkiye’nin hakiki sahibi, efendisi, hakiki müstahsil olan köylüdür. O halde her gün daha çok refah ve saadete.mustahak ve lâyık olan köylüdür. Türkiye Büyük Millet Meclisi Hükümeti’nin iktisadi siyaseti bu aslı gayeyi istihsale matuftur. Yedi asırdan beri cihanın dört köşesine sevk ederek kanlarını akıttığımız, kemiklerini yabancı topraklarda bıraktığımız ve yedi asırdan beri emeklerini ellerinden alıp israf ettiğizim ve buna mukabil daima tahkik, terzil ile mukabele ettiğimiz ve bunca fedakârlık ve ihsanlarına karşı nankörlük, küstahlık ve cebbarlıkla uşak menzilesine indirmek istedilmiş bu asıl sahibin huzurunda bugün ihtiramla hakiki væziyetimizi alalım...

Milli Hükümet’in zamanla tekâmül eden ziraat siyaseti, Anadolu ve Rumeli Müdafaâ-i Hukuk Cemiyeti’nin muhtelif toplantılarında belirtilen esaslara dayanmaktadır. Bu siyasetin ana hatları şu şekilde hulasa edilebilir:


Köylünün boş zamanlarını değerlendirmeye işinde, el dokumacılığı mühim bir rol oynar. Memleketin dokuma ihtiyacını sağlayacak miktarda
iptdai maddeye sahip olduğumuz halde, bunun pek çüzi bir kısmı dahilde sarf edilmekte, buna mukabil dokuma ithalatı umumi ithalatımızın %44 'ü gibi mühim bir kısmını teşkil etmektedir. Dokumacılık ve umumiyetle el sanatları, atтели geçen mevsimlerde, büyük faydalar sağlayabilir. Bu sanatlar ister ticaret maksadıyla icra olunsun, ister ailenin ihtiyaçını temine matuf bulunsun, herhalde teşvik ve himayeye lâyık telakki edilmek lâzımdır.

Ziraat mevzuunda sarf edilen gayretler, 1922 'den sonra semere vermeye başlamıştır. Bu devre için hububat istihsalı hakkında bilgi mevcut olmamakla beraber, buğday ve un ithalat miktarlarının azalmasından, vaziyetin biraz salah bulunduğu hâkmolunabilir. Bu salahı başlica ihraç maddelerimizin istihsalindeki inkıshaftan da takip etmek mümkündür.\(^{21}\)

**Tablo 4: Türkiye'de Milli Mücadele yıllarında başlica ihraç maddelerinin ihracatındaki gelişim (1000 Ton)**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Adana-İzmir Yaş</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Tütün</strong></td>
<td><strong>K. Üzüm</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>(1000 sandık)</td>
<td>(1000 balya)</td>
</tr>
<tr>
<td>1919</td>
<td>252</td>
</tr>
<tr>
<td>1920</td>
<td>2914</td>
</tr>
<tr>
<td>1921</td>
<td>1558</td>
</tr>
<tr>
<td>1922</td>
<td>2054</td>
</tr>
<tr>
<td>1923</td>
<td>2609</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak, Vedat ELDEM, Harp ve Mütareke yıllarında Osmanlı İmparatorluğu Ekonomisi, TTK Yayınları, TTK, Basimevi, Ankara, 1994, s.163.

---

\(^{21}\)Vedat ELDEM, *Harp ve Mütareke Yıllarında Osmanlı İmparatorluğu'nun Ekonomisi*, TTK Yayınları, TTK, be, Ankara, 1994, s.162,163.
a. Dönemin Tarımsal Ürünlerine Bakış

a.1. Hububat


Buğdayın pazara sunulmasındaki bu yapılı, üretici küçük köylülerin yetersiz buğday tüketimine neden olmaktadır. Buğday tüketimindeki açık arpa, mısır ve çavdar tüketimi ile kapatılmaktadır. Üretilen mısır ve çavdarın tümüne yakın kısmı bu dönemde ekmek yapımında kullanılmaktadır. Hayvan yemi ve sanayide de kullanılan arpanın önemli bir bölümü ekmeklik olarak tüketilmektedir. 23

İmparatorluk döneminde olduğu gibi Cumhuriyet’in 1920’li yıllarda da iç piyasa açısından en önemli hububat piyasası İstanbul'dadır. Savaş öncesi döneminde göre ticaret hacminin azalmış olmasına rağmen İstanbul’un büyük bir tüketim merkezi olması, ihracat ve ithalatta önemli bir liman şehri konumunda bulunması, Karadeniz kıyı yerleşimlerinin buğday ve un gereksinimini buradan sağlaması, söz konusu piyasa için önemli korumasına neden olmuştur. Demiryollarının İstanbul merkezde olması, bu

22 Ertuğrul TOKDEMİR, Türkiye’de Tarımsal yılı (1923-1933) s.127 vd; SİLİER, a.g.e. s.24.
23 Tokdemir, a.g.e., s.130, vd; Cumhuriyet 5 nisan 1925-1920'ler koşullarında “hububat ziraatinin zararadan başka bir netice vermediği ve “buğday ziraati ile uğraşmak için insanların yapabileceği hiç bir iş bulunmaması veya buna alışmış olması” kanısı oldukça yaygındır. Hububat üreticisine gerekli donanımlar verilse bile, elindekini kaybederek yine muhtac bir hale geleceği belirtilmekteydi.,

a.2. Tütün


24. Tokdemir, a.g.e., s.88.


a.3. Üzüm

1920’lerdeki bir başka önemli tarım ürünü üzümdür. Bu ürün tütünden sonra en çok ihrac edilen ve buğdayın ardından iç piyasada en çok üretilen üçüncü ürün niteliğindedir. Üzümde tütünden farklı olarak önemli bir iç pazar tüketimi de söz konusudur. Savaşların etkisi ve mübadele ile gelen göçmenlerin üzümcülük yerine tütün üretimine yönelikleri sonucunda önemli oranda üzüm ekim alanları tahrip olmuştur. Buna rağmen Ege bölgesi en büyük üzüm üretim ve ihrac bölgesi özelliği kormuştur. Bu bölgede üretilen

üzümün % 10’u sofralık üzüm olarak iç piyasada tüketilirken % 90’ı kurutularak ihraç edilmektedir. Bunun yanında piyasada az sayıdaki tüccar alicinin varlığı fiyatların üreticiler zararına oluşmasına yol açmaktadır.

a.4. İncir

Cumhuriyetin ilk yıllarında incir de önemli bir ihr aç ürün olmuştur. İncir yetiştirilen bölgeler baştı İzmir ve çevresi olmak üzere Muğla, Denizli, Karadeniz kıyları, İzmir yarımadası ve Güneydoğu Anadolu (özellikle Antep) Bölgeleridir. İzmir ve çevresinde üretilen incirin hemen tümü ihracata giderken diğer yörelerde üretilenler çoğunlukla iç tüketimde kullanılmaktadır. İç tüketimin en önemli merkezi de İstanbul’dur. Ege bölgesi dışında, diğer bölgelerde üretilen incirlerin büyük kısmı yaş olarak tüketilmektedir. İncirin iç piyasada yaş olarak tüketilmesinin en önemli nedeni tüccar alicinin gelir düzeylerinin kuru incir tüketimi için yetersiz olmasıdır. Örneğin Ege Bölgesi kuru incirlerinin pahalı olması nedeniyle İstanbul ve Karadeniz’de Yunanistan’ından gelen kuru incir tüketilmektedir. Bu durum, ülke içinde üretilen kuru incirin daha pahalıya mal olduğunu da göstermektedir. İç pazarların ulaşım oylanlarının yetersizliği dolayısıyla bütünsizmemiş olması, yaş incir tüketiminin bir başka nedenidir. Dolayısıyla yaş incir üretim bölgelerinin civarında tüketilmektedir. İncirin kurutulmadan iç piyasada tüketime sunulması, katma değer yaratmadığından verimli bir yöntem olmadığı gibi, iç pazarın bütünsizmemiş olması nedeniyle tüketildiği bölgelerde fiyat farklılıklarının ortaya çıkmasına da yol açmaktadır.

İncir kurutularak (3 Kg yaş incirinden 1 Kg kuru incir elde edilmektedir.) ihraç edildiğinden ve ihraç edilen miktar üretim çok büyük bir kısmını oluşturduğundan fiyatlar da bu pazarda oluşmaktadır. İncir piyasasında da fiyatlar ihraççı firmalarca belirlenmektedir. Bu firmaların çoğu yabancı firmalardır ve sayıları azdır. Dolayısıyla fiyatlar bu firmalarca belirlenmektedir. Bu piyasada fiyatlar önemli dalgalanmalara sahne olmuştur.

İncirde üretici fiyatlarının düşük olmasındaki en önemli unsur üreticinin ürün daha ağaçtayken düşük fiyatından tüccara satmak zorunda kalmasıdır. Bunun nedeni ise kredi piyasalarının yetersizliği ve üreticinin tüccardan hasat
öncesinde almak zorunda kaldı avanslardır. üretici fiyatlarındaki düşüklüğün diğer nedenleri ise taşıma ve işleme giderlerinin yüksekliğiğidir. Dolayısıyla düşük üretici fiyatları üreticilere refah düzeyini yükseltemekten uzaktır ve üretici açısından sermaye birikimine olanak tanımamaktadır. Fiyatların sermaye birikimine olanak tanımması nedeniyle tüccara olan bağlılıklar ilişkisi sürekli kazanmaktadır.

a.5. Pamuk


26 Cumhuriyet, 5 Mayıs 1928 ve 29 Kasım 1926. Pamuk üreticilerein doğrudan ve en büyük oranda makineli tarımın teşvik politikasından yararlanmasını yanı sıra bunlar, ziraat bankası kredisinden ve borç erteleme uygulamalarında en fazla yararlanan grup olmuştur.
ileri tekniklerle kurulmuş olması ülkede modern tarıma dayalı sanayinin ihracat sektörünün oluştuğunu göstermektedir. 27

a.6. Fındık


B. HAYVANCILIK

Harp yılların da geliş negózel zehiriyat, hayvan sürülerinde büyük tahribat yapılmış, harbin sonuna doğru halkın et ihtiyaçını karşılanamaz hale gelmiştir. Milli ziraat programında, hayvancılığın teşviki, ıslah ve çiftçilikleri sanayinin bulunması mevzuatı yer almış, ancak bu programın tahakkuku, hayvan yemi istihşali ve çayırların ıslahı ile ilgili bulunduğundan, uzun vadeli bir çalışmaya mütevakkıf bulunuyordu. **Harpden evvel 300 bin baş miktarında olan ihracat, harp içinde tamamen durmuş ve ancak 1923 yılında tekrar canlılanmıştır.** Ağış resmine tabi hayvan miktarlarından, hayvancılıkta husule gelen gerilemeyi takip etmek mümkündür. 28

---

27 - **Cumhuriyet**, 12 Mayıs 1924.  
28 - Eldem, a.g.e. s.164.
Tablo 5 : Türkiye’de Kurtuluş Savaşı Yıllarında Hayvan Sayılarındaki Değişme

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Koyun</th>
<th>Tiftik Keçisi</th>
<th>Kıl Keçisi</th>
<th>Toplam</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1919</td>
<td>10.200.000</td>
<td>2.000.000</td>
<td>7.700.000</td>
<td>19.900.000</td>
</tr>
<tr>
<td>1922</td>
<td>8.200.000</td>
<td>1.950.000</td>
<td>5.000.000</td>
<td>15.150.000</td>
</tr>
<tr>
<td>1923</td>
<td>9.360.000</td>
<td>2.020.000</td>
<td>5.830.000</td>
<td>17.210.000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Vedat ELDEM, Harp ve Mütareke Yıllarında Osmanlı İmparatorluğu’nun Ekonomisi a.g.e.s.164


29 Eldem, a.g.e. s.162.

31 Kenan BULUTOĞLU, Türk Vergi sistemi, İstanbul, Fakülteler Matbaası, İstanbul, 1966. s.4.
33 Erol ZEYTİNOĞLU, Türkiye Ekonomisi, İstanbul, 1976 , s.121.
a. Dönemin Hayvancılığına, Hayvan Ürünlerine Bakış


36 Tokdemir, a.g.e. s.141.

C. TARIMSAL VERGİLER


Fiili üretim üzerinden alındığında “Verginin etkisi üretimi artırma yönünde değil, tam tersi bir yönde, üretimi azalta yönünde görülyordu”. Aşar..., bir yandan tarım kesimine yapılabilecek yatırımları olumuz yönde etkilerken, diğer yandan araya mültezim karını sokarak, pazarca çıkacak nihai ürün içindeki maliyetlerin artmasına yol açıyordu.39 Kurtuluş savaşı bütün

37 Toprak, a.g.e. s.119
38 Siler, a.g.e. s.37
39 Toprak, a.g.e. s.119

16 Temmuz 1921 tarihinde 138 sayılı kanun'la batı cephesinde oluşturulacak yerel kurulların saptadığı ürün miktarına dayanılarak “Nakdi ve Ayni” aşar tahsiline hükümet yetkili kilnmiştir. Bu yasanın 1922 yılında uygulanması 31 Temmuz 1922 tarih ve 248 sayılı yasaya hüküm bağılanmıştır.

11 Ağustos 1921 tarih ve 145 sayılı kanun gereğince Kars, Ardahan ve Artvin illerince Iğdır ve Sürmeli ilçeleri Ermenilerden geri alındıktan sonra bu bölgelerde bina, arazi ve aşara ilişkin matrahları saptama işlerinin uzun sürece düşnülerek 45 sayılı kanun hükümet gereğince yukarıda belirtilen il ve ilçelerde arazi, bina ve aşar vergilerinin yerine geçmek üzere Rus yönetim zamanında kalma “Maktu Verginin” tahsil edilmesi kararlaştırılmıştır.

8 Nisan 1922 yılında çıkarılan bir yasa ile Birinci Dünya Savaşı sırasında, köyler hakkında borç kaydedilen Aşar'ın tahsil usulü hakkında düzenleyici hükümler getirilmiştir.40

Kurtuluş savaşı sırasında Ankara Hükümetinin bütçesinde vergiler devlet gelirinin yaklaşık dörtte üçünü karşılamakta, geri kalan dörtte birlik kısmını ise tekel gelirleri ve devlet mallarının hasılatından elde edildiği görülmektedir.1 1920 bütçesi incelendiğinde toplam devlet gelirlerinin %56'sını dolaysız vergiler oluştururdu. Dolaysız vergilerin en büyük payını aşar ve ağnam vergilerinin oluşturduğu görülmektedir.

Aşar ve Ağnam vergilerinin tarımdan alınması yanında tekel maddelerinde tutunun, tekel gelirlerinin büyük bölümünü sağlaması ve ayrıca ihracattan alınan vergilerin büyük bir kısmının da tarım ürünlerinden elde edilmesi, tarımın devlet gelirlerindeki hakim mevkiini ortaya koyar. İzmir İktisat Kongresinde çiftçi grubunca ve daha sonra Türkiye Büyük Millet Meclisi'nce Aşar'ın kaldırılması yönünde istekler vuku bulmuş; belli aşamalardan sonra 1925'de Aşar kaldırılmıştır.

Aşarın kaldırılması en önemli sonucu bir miktar fazlanın köylülerce pazara sunulması imkanının ortaya çıkmasıdır. Öte yandan Aşarın kaldırılmasıyla birlikte Osmanlı'dan gelen mültezimlik kurumuna da son verilmiş olunuyordu. Bütçe gelirleri arasında önemli bir paya sahip olan aşarın kaldırılması ile tarım kesimi ağır bir vergi yükünden kurtarılmıştır. Yürürlüğe konulan Toprak Mahsulleri Vergisi ise üretimleri, aşağı yukarı kendi tüketimlerini ancak karşılayan küçük köylü ailelerine önemli bir vergi yükü getirmemiştir. Yine aşarın yerine getirilen “Mahsulat-ı araziye” vergisi de toplanmasındaki güçlükler yüzünden bir yıl içinde yürürlükten kaldırılmıştır.2

Kurtuluş savaşıın sebep olduğu masrafları Osmanlı İmparatorluğu'ndan devralının mali mevzuatla karşılamak mümkün olmadığını, Milli Hükümet bir çok vergilere zamlar yapmak veya yenilerini ihdas etmek mecburiyetinde kalmıştır. Bunlardan başka düşman istilasından kurtarılan mahallerin vergi intibakının yapmak, istiladan kaçan veya tehcir

1 Tezel, a.g.e. s.87.
2 Tezel, a.g.e., s. 319
edilen halkı yeniden müstahsil duruma getirmek için lüzumlu tedbirleri almak icap ediliyordu.


Devlet varidatinin kifayetsizliği Milli Hükümeti hemen bütün vergilere değişik nispetlerde zamlar yapmaya sevk etmiştir. Bu zamları yaparken istihdafi edilen gaye, iktisadi mahiyette olmaktan ziyade mali mülahazalara dayanmış, bütün çalısmalar devlet varidatinı artırmaya yönelmiştir. Bununla beraber Osmanlı İmparatorluğu’nun vergi sisteminde göz çarpıcı bazı adaletsizliklerin giderilmesine, zürruin vergi yükünü haddinden fazla artırmamaya ve o zamana kadar tekalfte intiyazlı bir durum ihraz etmiş olan kazanç erbabını layık-i veçhile vergilendirilmesine gayret edilmişdir. Diğer taraftan İstanbul Hükümetlerinin el attığı fakat geliştirmediği istihlak vergileri mevzuuna yeni yeni maddeler ithal etmek suretiyle, bu geniş sahadan faydalanmak cihetine gidilmiştir.

Bu suretle vergi verimini artırmaya çalışırken, Milli Hükümet tasarruf tedbirlerine de başvurmuş, muvazeni-i umümiyye ve avans kanunlarıyla bazı kararlar almıştır. Bunların başlıcaları şu şekilde hulusa edilebilir.

-Mülkü daireler sarfiyatı Maliye Encümenin tespit etmiş olduğu tasarruf esasları daresinde ifa edilecektir.

Milli Mücadele yıllarında, nispet veya miktarlarında değişiklik yapılmış olan vergiler, aşağıda gözden geçirilmiştir.43

43 Eldem, a.g.e. s.191,192,193
- Gümrük resimleri
- Müsakkafat vergisi
- Ağnam resmi
- Temettü ve Harp kazançları vergileri
- Damga resmi ve harçlar
- Tuz resmi
- İstihlak resimleri kullanılmıştır.

Milli Hükümet bu resimlere ilk defa 15 Nisan 1922’de zam yapmış ve resmin şümül sahasını genişletmiştir. İstihlak resminin tahsilatındaki gelişmeler, aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 6 : İstihlak resimleri

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>25 Mart 1919</th>
<th>15 Nisan 1922</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Şeker kiloda</td>
<td>10 Kuruş</td>
<td>15 Kuruş</td>
</tr>
<tr>
<td>Petrol kiloda</td>
<td>3 Kuruş</td>
<td>6 Kuruş</td>
</tr>
<tr>
<td>Kahve kiloda</td>
<td>10 Kuruş</td>
<td>20 Kuruş</td>
</tr>
<tr>
<td>Çay kiloda</td>
<td>20 Kuruş</td>
<td>40 Kuruş</td>
</tr>
<tr>
<td>Pirinç kiloda</td>
<td>-</td>
<td>10 Kuruş</td>
</tr>
<tr>
<td>Baharat kiloda</td>
<td>-</td>
<td>30 Kuruş</td>
</tr>
<tr>
<td>Margarin kiloda</td>
<td>-</td>
<td>80 kuruş</td>
</tr>
<tr>
<td>Mum kiloda</td>
<td>-</td>
<td>30 Kuruş</td>
</tr>
<tr>
<td>Adi Sabun kiloda</td>
<td>-</td>
<td>5 Kuruş</td>
</tr>
<tr>
<td>Boş çuval kiloda</td>
<td>-</td>
<td>5 Kuruş</td>
</tr>
<tr>
<td>Kibrit Kutu</td>
<td>5 Para</td>
<td>10 para</td>
</tr>
<tr>
<td>Sigara Kağıdı Deft</td>
<td>10 Para</td>
<td>40 para</td>
</tr>
</tbody>
</table>
İstihlâk resimlerinin hazineye sağladığı varidat 1920’de, 140 bin lira, 1922’de 8,6 milyon ve 1924’te de 17 milyon lirayı bulmuştur.⁴⁴

D. İZMİR İKTİSAT KONGRESİ VE TARIM

Devletin düzenleyeceği ekonomi politikalarının ana hatları 17 Şubat-4 Mart 1923 tarihleri arasında İzmir’de toplanan Türkiye İktisat Kongresi’nde tartışılıdı. Sanayi, ticaret, tarım ve işçi kesimin temsilcilerinin katıldığı ve 1135 delegenin katıldığı kongre Atatürk’ün açılış konuşmasıyla başladı.

İktisat kongresinin başlıca iki amaçla toplandığı söylenebilir: Birincisi tüccar, çiftçi, sanayici ve işçi kesimlerinin kendilerine özgü sorun ve isteklerini belirlemek bu kesimin siyasal kadro ile bütünleşmesini sağlamak, ikincisi de yabancı sermaye çevrelerine ekonominin geleceği biçimi açıklamaktır. Bir başka açıdan bakıldığında kongre ile yöneticî kadronun iç ve dış sermaye kesimlerine güvence vermek istediği sonucuna varılabilir.

Kongre temel olarak dört ana grup tarafından temsil edilmekteydi. Bunlar:
1. Sanayi Grubu
2. Ticaret Grubu
3. Tarım Grubu
4. İşçi Grubu

Kongrede temsil edilen bu dört gruptan tarım grubu kendi durumuyla ilgili önerilerde bulunmuştur. Millî mücadele yıllarının niteliği açısından bu önerilerin tarım kesimini açısından devrim söylebilecek nitelikler taşıdığı söylenebilir. Bu bağlamda kongreye katılabilir grupların görüşleri ve kabul edilen hususlar aşağıdaki incelenmeye çalışılmıştır:

Kongrede her grup kendi problemlerini çözüm bulma yönünde görüşlerini beyan etmişlerdir. Kongrede liberal sanayileşmeci eğilimler ağır basmaktadır.

Kongrede en etkili grup, İstanbul’daki Rum ve Ermenilerin yerini almayı istekli tüccar grubudur. İzmir İktisat Kongresinde ele alınan konular,
gerçekleştirilme yolları, finansman olanakları ve öncelik dereceleri saptanmadan ileri sürülmüş genel bazı dileklerden ibarettir. Ancak bu dilek ve öneriler ileri zamanlarda yavaş uygulamaya konmuştur.

17 Şubat- 4 MART 1923 İktisat Kongresinde Tarım Kesimine Yönelik Alınan Kararlar:

Bu kongrede tarım kesimine yönelik olarak şu istekler dile getirildi,

- Aşarın ve tütün tekellerinin kaldırılması
- Tarım kredilerinin arttırılması
- Ulaştırma sorunlarının giderilmesi
- Tarım alet ve makinelerinin temini
- Eğitime önem verilmesi
- İpekçilik, ve kendir üretiminin geliştirilmesi
- Gümrük politkasının tarımı geliştirecek yönde düzenlenmesi
- Köylülere, çiftçilere, ziraatın teorik ve pratik olarak öğreteceği çiftliklerin oluşturulması; kısla talimâtlarında uygulamalı ziraat eğitimin verilmesi. Güvenliğin sağlanması, cehaletin kovulması için eğitimin izalesi.

- Taşrada vuku bulacak; hayvan hırsızlığı, yol kesiciliği, soygunculuk vesair olaylarının önlenmesi, bunun için göçebe olan Kiptilerin yerleşik hale getirilmesi, köylerin toplulaştırılması, güvenlik hizmetlerinin artırılması, haberleşme ağının yaygınlaştırılması.

- Hükümetin Ziraat Bankası'ndan aldığı paraları diğer borçlara göre öncelikle ve çabuk bir biçimde ödenmesi ve bundan sonra Ziraat Bankası sermayenin hükümete hiçbir nedenle başka bir yönde kullanılmamasının sağlanması

Alınan bu tavsiye kararları ilerde izlenecek iktisadi politikalara yön vermiştir. Bu kararlar bir naktada yeni devletin izleyeceği tarım politikasının çerçevesini oluşturmuştur.

44 Eldem, a.g.e., s.196.
İzmir İktisat Kongresinin en önemli özelliği “Milli mücadele yıllarında Ankara ile sağlıklı bağlar kuramamış olan İstanbul ve İzmir’in Türk-Müslüman sermaye çevrerinin siyasi iktidarla kaynaşmalarında önemli bir ilk adımı oluşturmuştur.”

Türk Devleti’nin İktisadi politikasını tespit etmek üzere toplanan İzmir İktisat Kongresi’nin “Liberal” bir iktisadi politikayı esas olarak benimsediği, iktisat tarihçeleri tarafından da bu Kongre’dede alınan kararların yol gösterici ilkeler olarak uygulandıgı kabul edilmektedir.

E. LOZAN ve TARIM


e.1. Lozan Barış Anlaşması ve Türk Tarımı

Osmanlı İmparatorluğu’nun güçlü dönemlerinden, devletin son bulduğu tarihe kadar yabancılar tanınan ekonomik, ticari ve yasal ayrıcalıkların

45 Boratav, a.g.e. s.34
tümüne kapitülasyon denilmekteydi. Birinci Dünya Savaşı başında Osmanlı Devleti kapitülasyonların tek yanlı olarak kaldırıldığını duyurmuştu. Lozan’da kapitülasyonlar uzun tartışmalardan sonra tümüyle kaldırıldı.48

Osmanlı İmparatorluğu'nun güçlü olduğu dönemlerde kapitülasyonların zararı yoktu. Çünkü aynı haklardan Osmanlı tüccarları da dışarıda yararlanıyorlardı. Ancak devletin zayıfladığı dönemlerde Avrupa tüccarlarının ödeyecekleri gümrük vergileri en düşük düzeylerde tutuluyor; pek çok durumda müstemin, [müstecir] yerli tüccarlardan daha az vergi ödüyordu.49

Bu durum yerli tüccarların, müstemine karşı rekabet gücünü zorluyordu. Osmanlı tüccarı kâr marjını koruyabilmek uğruna fiyatları yükseletiyordu; bu da ihracatı daha cazip hale getiriyordu.

e.2. Lozan Barış Antlaşmasının Genel Etkileri

1- Kapitülasyonların kaldırılması
2- Yabancılara verilen ayrıcalıklar sorunu
3- Osmanlı Borçları
4- Gümrük düzenlemeleri
5- Savaş zararları
6- Nüfus değişimleri
7- Musul sorunu

Antlaşmanın etkilerini yukarıda saydığımız 8 (sekiz) ana başlık altında toplayabiliriz.

Lozan anlaşmasının hükümlerine göre uygulanan ekonomik sınırlamaların kalkacağı, ayrıca Osmanlı borçlarından Türkiye Cumhuriyetine düşen borç taksitlerinin ödenmeye başlayacağı yılda büyük buhranın başlangıç yılı olan 1929’dur. 1923-1929 yıllarında tarımsal hasılanın %20’sinin ihraç edildiği
belirtilmektedir.\textsuperscript{50} 1923-1929 yılları tarımsal üretim bakımından “Altın yıllar” olarak görülebilir. Çünkü bu yıllarda barış ortamı erkek nüfusun yeniden toprağa dönmesine imkan vermiştir. Tarım kesimindeki bu üretim artış; tarıma yönelik olumlu politikaların, fiyat ve vergi değişkenleri yoluya çiftçiler lehine kaynak yaratan sonuçlar belirleyici olmuştur. Ancak 1929 yılında başlayan Osmanlı dış borç ödemeleri 1954'e kadar sürmüştür. Hammadde ihracatının %60-72'si tarımsal ürünlerden oluşuyordu.\textsuperscript{51}

Daha uzun yıllar sürecek olan Osmanlı dış borç ödemeleri, ülke tarımının makineleşme, kaliteli üretim yapma ve dış pazarlara açılması için ayrılacak kaynakların yetersiz kalmasına neden olmuştur.

\textsuperscript{50} Boratav, a.g.e. s.38
\textsuperscript{51} Boratav, a.g.e. s.38.
İKİNCİ BÖLÜM: CUMHURİYET DÖNEMİ (1923-1938)
TARIM POLİTİKASI VE UYGULAMALARI

A. ATATÜRK VE TARIM

Daha önce de açıklamayaikalak edilmiş gibi, Türkiye Cumhuriyeti Osmanlı İmparatorluğu'ndan her bakımından geri bir tarım ekonomisi devrilmıştır. Osmanlı Devleti'nin dağılma ve çöküş dönemlerinde Devleti yönetenler, Türk köylüsü ile çoğu kere vergi ve askerlik işlemlerini dışında ilgilenmemiş, çiftçi sefaletin kucağına atılmıştır.\(^{52}\)

Atatürk ve Cumhuriyet Hükümetleri, nüfusun büyük bir çoğunluğunu teşkil eden Türk çiftçi ve köylüsünün bu şartlar altında yaşamamasına razı olamazdı. Türkiye Cumhuriyeti'nin kurucusu Mustafa Kemal, Türk köylüsünün sosyo-ekonomik durumu iyileştirmelende ülke kalkınmasının gerçekleştirilemeyeceğini biliyordu. O'nun amacı, Türkiye Cumhuriyeti'ni, tek Kurtuluş yolunun altındaki Batı medeniyeti seviyesine çıkarmaktır.\(^{53}\) Çağdaş medeniyete ulaşabilmenin ilk ve temel şart ise, akıl ve “Batı medeniyetinin temel unsuru” olan “İlim zihniyeti”ni her alanda olduğu gibi “ziraatte” de “rehber edinemekten ibarettr".\(^{54}\)

Cumhuriyetin başında Atatürk, önceliği tarıma verilmesi gerektiğini belirterek sermaye birikimini, büyük çiftçiliği ve serbest girişimi desteklemiştir. Nitekim 1 Mart 1921 de TBMM birinci dönem ikinci toplantısı yılı açılış konuşmasında: “... çok paraya ihtiyaç olduğu kabul edilmelidir..”\(^{55}\) diyerek sermaye birikiminin gerekliğini belirtmiştir. Yine tarıma verilen öncelik Atatürk'ün 1 Mart 1922 de TBMM birinci dönem ikinci toplantısı yılını açılış konuşmasında daha net olarak anlaşılmaktadır. Atatürk bu konuşmasında:

---

\(^{52}\) Devlet İstatistik Enstitüsü \textit{Toplumsal ve Ekonomik...}, s.25


\(^{54}\) Çaycı, a.g.m., s.120.

\(^{55}\) Atatürk’ün Söylev ve Demeçleri, C. 1, (1919-1938) İstanbul, Türk İnkılap Tarihi Enstitüsü Yayıncı, 1945, s. 219.
“Türkiye’nin sahibi hakikisi ve efendisi, hakiki müstahsil olan köylüdür. O halde herkesten daha çok refah, saadet ve servete müstahak ve elyak olan köylüdür...”\(^{56}\)

Demiştir. Atatürk İzmir İktisat Kongresi’ni açış nutkunda kılıçla fetih yapanların her zaman sabanla fetih yapanlara yenileceğini de söylemiştir.


Atatürk öncelik verdiğini tarının modern usullerle, uzman kişilerce ve tarımsal eğitimin artırılmasyla ancak geliştirilebileceğini düşünmüştür. Bir ziraat memleketi olan Türkiye’nin gelişimi için bu unsurlar zorunlu sayımıştir. 1 Kasım 1926 tarihinde TBMM’nin ikinci dönem dördüncü toplantısı yılını açış konuşmasında bu durum açık olarak görülmektedir.

Atatürk burada yaptığı konuşmada şöyle demiştir:

\(^{56}\) Atatürk’ün Söylev ve Demeçleri, C,1, s.219.

“... memleketimizin bir tarım ülkesi olduğu ve geniş bir alana yayılmış bulunduğu göz önüne alınarak olursa, bizim başlica kuvvet ve servet dayanağımızın toprak olduğu ortaya çıkar. Cesaretle söylemeliyiz ki memleketimizin tarım alanındaki yeteneklerini geliştirmeyi sağlayacak ilmi ve teknik yetkiye sahip uzmanlarımız azdır. Bu nedenle tarım kuruluşlarımızı, ziraat okullarımızı, zirai çalışanlarımızı teknik esaslarına uygun olarak kökten düzenleyecek tedbirleri gerçek uzmanlarının yardımlarla almakta kararsızlığı yer olmadığı kanaatindeyim.”


Atatürk’ün hayatı boyunca üzerinde titizlikle durduğu amaç, her bakımdan tam istiklaline sahip bir devlet yaratmaktır.61 Mustafa Kemal Paşa, “Türkiye Büyük Millet Meclisi ve bunun hükümetinin milletten aldığı veçhle İstiklal-i tam ve bilâkayışartı hakimiyet-i milliye umdelenine istinaden milleti

58 Atatürk’ün Söylev ve Demeçleri 1919-1938, s. 57.
59 Sabri ÜLGENER, İktisadi Çözümenin Ahlak ve Zihniyet Dünyası, İst. 1981, s.12
60 Abdurrahman Çayıcı, Atatürk Dönemi Sosyo Ekonomik Sorunları Semineri’nin Önsözü (30 Haziran-1 Temmuz 1981 Kayseri Univ. Atatürk Araştırma Enst. Tarafından düzenlenmiştir.) Ank. 1982, s.5
61 Çaycı, a.g.m. Ankara, 1982, s.1.
zengin, müreffeh ve memleketi mesut etmekten ibaret". Ataturk’ün Söylev ve Demeçleri II, Ankara, 1959, s.107
63 SD, II, s.100
64 SD, II, s.100
65 SD, II, s.107
66 Enver Ziya KARAL, Ataturk’ten Düşünceler, İstanbul, 1986, s.112
67 Karal a.g.e., s.103
68 Ziraat Gazetesi, Yıl: 1, S.7, Ankara, Yeni Gün Matbaası, Eylül 1930, s.1-32.


Cumhuriyetin ilanıyla iktisadi hayat yeni bir anlayış düşünceyele ele alınmıştır. Bu dönemde iktisadi toparlanma ve “Milli İktisat” politikasının oluşturulmaya çalışıldığı bir dönemde olmuştur. Bu dönemin en göze çarpan özelliği iktisadi siyasetin başlica dayanaklarından birinin inhisarcılık (tekel) olmasıdır.68 İnhisarcılık siyaseti devletçiliği anımsatsa da en karakteristik özellik “özel teşekkür himaye gayreti” olmuştur. Her ne kadar da devletin üstlenmesi gereken birçok görevin oldugu düşünülse de devlete yüklenemecek

Diyerek, Osmanlı İmparatorluğu’nun çöküşünde en önemli etkenin iktisadi sebep olduğunu açıklamış ve kazanılan askeri zaferin Anadolu’da kurulan yeni Türk Devleti’nin yaşaması için yeterli olmayacağını görmek, “Siyasi, askeri muzafferiyetler ne kadar büyük olursa olsunlar, iktisadi muzafferiyetler ile tetviç edilmelerse husule gelen zaferler pâyidar olamaz, az zamanda söner...” sözleriyle ekonominin önemi ortaya koymuştur.65
asıl işin alt yapıyla ilgili olması yanı devletin haberleşmeyi kurması, karayolu, demiryolu, liman yapması ve eğitimi gerçekleştirmesi gerektiğini vurgulanmış ve “özel girişim’e” öncelik verilmesi temel amaç olmuştur. Uygulamada da tarım, sanayi ve ticarette özel girişim hep ön planda yer almıştır. Tarımın modernleştirilmesi ve iyileştirilmesi için öncelikle 1926 tarihli Medeni Kanunla kişisel müülk yet hakkını korunmaya çalışılmıştır.  


---

70 İsmet İnönü’nün TBMM 7. İntihar Devresi Açılış Nutku 1.11.1944, Ankara, CHP Genel Sekreterliği Yayın, 1944, s.4-7.
1930 yılına kadar devam eden “Mevadd-ı Müsteile Rüsumu Tazminatı” için devletin yaptığı ödemeler şu şekilde gerçekleşmiştir.73

**Tablo 7: Mevadd-ı Müsteile Rüsumu Tazminatı, 1926-1930**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Yapılan Ödemeler (Türk Lirası)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1926</td>
<td>659.638</td>
</tr>
<tr>
<td>1927</td>
<td>1.624.922</td>
</tr>
<tr>
<td>1928</td>
<td>1.697.671</td>
</tr>
<tr>
<td>1929</td>
<td>1.624.950</td>
</tr>
<tr>
<td>1930</td>
<td>1.045.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Toplam</td>
<td>6.652.181</td>
</tr>
</tbody>
</table>

KAYNAK: Şevket Raşit Hatipoğlu, Türkiye’de Ziraat Buhran, Ankara, Ankara Yüksek Ziraat Enstitüsü Yayını, 1936, s.15.

Ödenecek tazminat miktarları traktörlerin maliyet fiyatı üzerinden tespit edilmiştir.74 Her traktör sahibine traktörün kullandığı her sene için kıymetinden yüzde on indirilmiş her sene için kıymetinden yüzde on indirilmiş suretiyle bedeli verilmiştir. Ancak bu tazminattan yüzde elliyi geçmeme koşulu vardır.75

1923-1932 yılları arasında yeni bir iktisat politikası oluşturmak için yani çalışmaldardan bir diğer çiftçilere yönelik olmuştur. Cumhuriyet hükümeti çiftçilerin elindeki tohumların ısıl edilerek üretim ve kalitesinin artırılması tarımsal makineleşme için değişik zamanlarda bu konulardaki yöntemlerin genişletecek kanunlar çıkarmışlardır.76 2 Aralık 1925 tarih ve 682 sayılı kanunda her çeşit tohum ve fidanların bedava dağıtımı, devlet elinde bulunan bazı arazilerin fidanlık yapılması için Vilayet Hüsusi İdareleri ile Ziraat Vekâletine verilmesi sağlanmıştır. 24 Mayıs 1930 tarih ve 1641 sayılı kanuna dışarıdan ithal edilen tohumlukların gümrük resminden istsına tutulmasına karar verilmiştir. 2 Haziran 1930 tarih ve 1682 sayılı kanunla da Ziraat Bankasınca tedarik edilen tohumların satış zararlarının ödenmesi yasal hale

73 Şevket Raşit HATİPOĞLU, Türkiye’de Ziraat Buhran, Ankara, Ankara Yüksek Ziraat Enstitüsü Yayını, 1936, s.15.
74 Derin, a.g.e., s.53-71.
75 Ziraat Gazetesi, S.1, Yıl:2, Ankara, Yeni Gün Matbaası, Ocak 1930, s.2-7.
1925 yılında 682 sayılı kanunla tohum ıslahına verilen öneme paralel olarak 1926 yılında Ziraat Vekâletnamesine bağlı Eskişehir’dede bir tohum ıslahı istasyonu (Sazova) kurulmuştur. Kurulan istasyonu Ankara, Adana, Adapazari ve Edirne’de kurulan istasyonlar takip etmiştir.


İktisat Vekili, Mustafa Şeref Bey’in Milliyet gazetesi muhabiri Ahmet Sükrü Bey’le yaptığı İktisadi buhran, beyanatı S. 3-27, Yil: 3, Ankara, Yeni Gün Matbaası, Mart 1932, s.88-96: Ziraat Gazetesi, a.g.m. s.20-22.

Halkın gönlüle tasarruflarını toplayarak kurulacak meseleseleri teşvik amacıyla 5 Nisan 1925 tarih ve 601 No’lu Şeker Fabrikasına Bahlolu Anıtı ve Muaifiyet Hakkında Kanun” çıkarılmıştır. Bu kanuna göre: Bir Şeker fabrikasının kuruluşu ile kısmına beş ilde yirmi beş yıl için imtiyaz verme, şeker sanayi ihtiyaçları için üretilen pancarların on yıl süre ile “Mahsulat-ı Arzıye” vergisinden istinasi, Teşvık-ı Sanayi Kanunu’nun verdiği imkanlardan yararlanma, sekiz sene süre ile mülhak resmi muafiyeti, devlet ulaştırma araçlarında ürünlerin taşınması halinde üçte bir oranında indirim yapılması karar altına alınmıştır.
GSMH içerisinde yüksek bir orana sahip olan tarıma dönük çok sayıda kanuni düzenlemeye yapılmıştır. 1923 yılı Kasımında bütçe gelirleri arasında önemli yeri olan asarı kaldırılması Diyarbakır mebusu Zülfü Bey tarafından meclise teklif edilmiştir. Yasa teklifinin gerekçesinde mültezimlerin halka zulmettikleri, bu dönemde topraksız köylülerin hiçbir zaman toprak sahibi olamayacakları, aşanın hükümete yeterli gelir sağlamadığı ifade edilmiştir. Çözüm olarak; aşanın kaldırılması ve yerine arazi vergisi konulması, hayatını ziraatla kazanan fakat toprağını olmayan köylüyü toprak sahibi yapmak için, vergisini verdiği arazide üç sene fiilen çiftçilik yapmayan arazi sahiplerinin toprağını kamulaştırılarak topraksız köylüye yedi senede ödenmek kaydıyla taksitle satılarak önerilmiştir. 1924 yılında aşanın kaldırılması için Başbakanlık tarafından bir tasarla hazırlanmış, bu uygulanmaya çalışılan birtakım girişimler sonuçsuz kalmıştır. Ardından 1924 yılında aşanın kaldırılması için Başbakanlık tarafından bir tasarla hazırlanmıştır.


78 Vakit, 17 Kasım 1923.

Cumhuriyetin ilk dönemlerinde kurulan hükümetler özellikle tarım konusunda çiftçilerin ve bu alandaki ilim adamlarının görüşlerine büyük önem verdiler.

---

80 Kanun Metni için Bkz... Düstur, C:3, s.116.
81 Zafir RIZA, Mesleki Havadisler, Mesela: 1931 yılında İktisat Vekaleti Halkı Ziraat Okulu mezunu ziraatçılar için bir sınav açmış ve sınavı kazanan yirmi kişişi üçüncü yıldızın yurt dışına göndermiştir. (Raci Bey meteoroloji Tahsili için üç sene müddetle Amerika’ya, Alaaddin Bey bitki ve çeşitleri ihlalası için üç sene müddetle Almanya’ya, Şemsi Bey bağcılık, üzümçülük için üç sene müddetle Amerika’ya, Remzi Bey tütüncülük ihlalası için iki büyük yıldızın İtalya’ya, Kazım Bey iktisadi, ziraat ve siyaseti ziraat için üç sene müddetle Almanya’ya, Bekir Bey haşarat iktisadi için üç sene müddetle Fransa ve İtalya’ya, Hamit Bey ziraat aletrleri ihlalası için üç sene müddetle Almanya’ya... vs gönderilmiştir. Ziraat Gazetesi, S 4, Yıl: 2, Ankara, Yeni Gün Matbaası (Mart 1931) s.126.
83 Ziraat Gazetesi, S.6, Yıl:1, Ankara, Yeni Gün Matbaası, (Mart 1930) s.1-4.

Türk tarımı ve ihracatı buhranın sorunları karşısında, 5-14 Ocak 1931 tarihleri arasında “Birinci Ziraat Kongresi”86 (Sanayi Kongresi çalışmalarının bir tamamlayıcısı olarak) düzenlendi.87“Umum Merkezi” tarafından kaleme alınan ve hükümetin görüşlerini yansıtan “Başlangıç yazısında”; Ziraat Kongresi’nin düzenlenmesinin nedenleri ve ziraat kesiminde beklenen amaç açıklanmıştır.88 Başlangıç yazısında şöyle denilmektedir:89

“Biliyoruz ki, tediyi muvazenemizdeki açığın en temel kısmını ticaret muvazenemizdeki açıktan ileri gelmektedir. İthalatımızın ihractımıza nispetle her sene aşağı yukarı elli milyon lira fazla oluşan yarının özünü teşkil ediyor. İşte her şeyden evvel tedavisi icap eden hastalık buradadır... İhractımızın siklet merkezi ise ziraate dayanmaktadır. Ticaret muvazenemizdeki açığın bir taraftan memleketimizde inkişafı mümkün olan sanayinin takviye ve himayesiyle ithalatımızı azaltmaya çalışarak ve diğer taraftan

84 İktisat Vekili Mustafa Şeref'in Dört Yıllık Ziraat İcraatları beyanatı, S. 9-21, Yılı: 2, Ankara, Yeni Gün Matbaası,( Ağustos 1931 ) s.250,251,252
86 Mehmet Kayıran, a.g.t. s.66; Cumhuriyet, 6 Ocak 1931
87 Mehmet Kayıran, a.g.t. s.66; 1931 Birinci Ziraat Kongresi, “1 ve 2”, Ankara, 1931
88 Mehmet Kayıran, a.g.t. s.67
89 Mehmet Kayıran, a.g.t. s.67
da mahsulatımızı ihracatını çoğaltararak yapabiliriz. Halbuki ihracat mahsulatımız dünya piyasalarında seneden seneye artan bir rekabetle karşılaşıyor. O halde ihracatımızın artması demek, dünya piyasalarındaki rekabet kabiliyetimizi yükseltmesi demektir.”


1929 Dünya İktisat buhranı’nın sebeplerinin anlaşılmasıyla ve ziraat alanında temel meselelerin neler olduğunu tespiti maksadıyla 10 Temmuz 1930 tarihinde Adana Türk Ocakında Adana, Mersin, Tarsus, Ceyhan çiftçilerinin, bölgedeki ziraat ve iktisat teşkilatlarının ve ihracat tüccarlarının

90 Mehmet Kayıran, a.g.t. s.67
91 Mehmet Kayıran, a.g.t. s.68; Cumhuriyet, 25 Ocak 1931
92 Cumhuriyet, 28 Aralık 1938; a.g.t. s.68
93 Mehmet Kayıran, a.g.t. s.68; Celal Bayar’ın Söylev ve Demeçleri, s.257-258, Birinci Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi, 1938, s.3-4
94 Mehmet Kayıran, a.g.t. s.68; Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Vekaleti, Birinci Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi Raporları, Ankara, 1939, s.258,259.

- Memleket tohumlarının tetkiki ve vasıflarının tespiti,
- Memleketin çeşitli bölgeleri için elverişli tohumların ayrılmaması ve bulunması,
- Yerli tohumların ıslahında, yetiştirilmesinde işe yarıyacak ecnebi tohumların tekrübesi,
- Tohumların en verimli ve kârlı surette ekilmesi usullerinin tespiti.96

Alınan kararlar program şeklinde kabul edilmiş ve hükümete gereği için sunulmuştur. Bu kongre tam anlamıyla yerel nitelikte olmuştur. Çünkü; kongreye Ankara dışından Adana, Eskişehir, Adapazarı ve İstanbul’dan da uzmanlar katılmıştır.


Genel ve yerel düzeyde yapılan kongre ve sergilerle hükümetlerin tarım politikalarına yön verilmeye çalışılmıştır. Nitekim 10 Temmuz 1930

---

95 Ragip ZİYA, Ziraat Gazetesi, Konya Muhabirinin Ziraat Kongresi Haberi, S.10, Yıl:1, Ankara, Yeni Gün Matbaası, (Eylül 1930) s.8-11.
96 Ziraat Gazetesi, S. 3-27, Yıl:3, Ankara, Yeni Gün Matbaası (Mart 1932) s.89-91.
tarihinde yapılan Çukurova Mintika Ziraat kongresi’nde bu durum kongreye katılanlar tarafından şöyle izah edilmiştir:

“Mintika Ziraat Kongresi’nde ittihaz (kabul) edilen iş bu mukarreratın (kararların) hükümetimizce ehemmiyetle nazari dikkate alınacağını umit etmekte isteriz. Çünkü; bunlar Çukurova işçisini yakın ve şiddetle alakadardır eyleyen hususun ta kendileridir. Bir demokrasi hükümetinin en birinci vazifesi halkın sesine kulak ve hakiki bir kıymet vermek olduğuna göre, faziletli hükümetımızın bu hususta himmetini beklemekte kendimizi çok haklı buluyor ve dikkat nazar cellibeylemekte de mutlaka faydeler olacaktır kanaatine sahip bulunuyoruz.”

Yine Şubat 1932 tarihinde yapılan Tütün Kongresi’nde bir açılış konuşması yapan iktisat Vekili Mustafa Şeref Bey, kongrenin amacı şu sözlerle belirtmiştir:

“... Devletin iktisadi vazifeleri günden güne arttığı halde devletin iktisadi teşekkül yolu yolda hünkâr başlamamış deenecek bir halde bulunuyor. Bunun içinde ki, devlet iktisadının hayattaki tecelliliyetle karşılaştığı zaman bu hayatını yaşayan ve yaşatanlarla işare zaruretini duyuşuyor. Bugünkü iktisadi teşkilat sistemine göre biriniz tütüncülüğümüzün istihsal ve harici ticareti fiilen idare edenlerden bulunduğu için sizin düşüncede ve mütabaalarınızı kıymeti pek açıktr...

Tarımsal gelişmeye ve tarım politikalarına yönelik olarak genel ve yerel kongreler dışında, bir takım bürokratların yerel nitelikteki kişisel gayretleri de önemli rol oynamıştır. Vali Fahrettin Bey tarafından 150 bin lira sermayeyle kurulan Afyon Karahisar Köy Sandığı bunlardan bir tanesidir. Bu sandık her köye imece suretiyle ekilen ziraat ürünlerinden meydana getirilmişdir. Bu ürünlerin tohumları da her evden alınarak toplanmıştır. Sandıktan 1929 yılından 1931 yılına kadar geçen sürede köylüye 43.500 liralık tohum ve çeşitli ihtiyaçlar için borç para verilmiş, 19.405 lira kıymetinde

98 Ziraat Gazetesi, S.10, Yıl:1, Ankara Yeni Gün Matbaası, (Eylül 1930) s.11.
297 adet ziraat aleti dağıtılmıştır. Ayrıca 2213 lira kıymetinde 34 boğa ile numune olmak üzere 6 adet pulluk köylüye verilmiştir. İki yıl gibi kısa bir sürede sandığın yardımları 60 bin lirayı geçmiştir. Aynı dönemde özel idarenin köylüye verdiği araba sayısı ise toplam 687 tanedir. Köy sandığı aracılığıyla Afyon köylerinin boğa cinsleri yenilenmiş ve köylülere yeni boğalar dağıtılmıştır.\textsuperscript{101}

Tarımda bilimsel yöntemlere verilen önem neticesinde İktisat Vakaleti Meteoroloji Enstitüsü tarafından 1927-1930 senelerine ait olmak üzere dört renkli yağmur haritası düzenlenmiştir.

1923 yılından sonra Milli İktisat’ın kurulması bir dava haline gelmiştir. Yeni kurulan Türk Devleti müstakil bir iktisat politikası takip etmeye başlayınca milletin ve devletin bütün dikkati ziraat alanına çevrilmiştir. Sanayi ve ulaştırma işleri de göz ardı edilmemiş, ancak yine de iktisadi politikada asıl olarak ziraat ele alınmıştır. Çünkü; Cumhuriyetin başlarında gerek köylerde yaşayan tarımsal nüfus ve gerekse tarımın GSMH içerisindeki oranı oldukça yüksektir.

\textsuperscript{100} İsmail Hüsrev TÖKİN, \textit{Türkiye’de Ziraat Kooperatif Hareketi}, İstanbul, Ahmet İhsan Matbaası, İstanbul, 1932, s.20-33.
\textsuperscript{101} Sayısal Veriler \textit{Ziraat Gazetesi}’nin (Mart 1931) tarihli 4. sayısında elde edilmiştir.
Tablo 8: Tarımın GSMH İçindeki Payı, 1923-1932

<table>
<thead>
<tr>
<th>A. Yıllar</th>
<th>Tarımın GSMH İçindeki Oranı (%)</th>
<th>Tarımsal Üretim Değeri Milyon TL</th>
<th>A. Endeks 1923=100</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1923</td>
<td>42.8</td>
<td>4.484.7</td>
<td>100</td>
</tr>
<tr>
<td>1924</td>
<td>47.9</td>
<td>5.741.7</td>
<td>128</td>
</tr>
<tr>
<td>1925</td>
<td>46.4</td>
<td>6.326.6</td>
<td>141</td>
</tr>
<tr>
<td>1926</td>
<td>52.5</td>
<td>8.455.9</td>
<td>188</td>
</tr>
<tr>
<td>1927</td>
<td>42.3</td>
<td>5.810.2</td>
<td>129</td>
</tr>
<tr>
<td>1928</td>
<td>45.6</td>
<td>6.936.4</td>
<td>154</td>
</tr>
<tr>
<td>1929</td>
<td>52.6</td>
<td>9.932.0</td>
<td>221</td>
</tr>
<tr>
<td>1930</td>
<td>49.6</td>
<td>9.437.2</td>
<td>210</td>
</tr>
<tr>
<td>1931</td>
<td>52.0</td>
<td>10.781.8</td>
<td>240</td>
</tr>
<tr>
<td>1932</td>
<td>42.3</td>
<td>7.637.0</td>
<td>170</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Devletin ziraata ilgisi 1929’lara kadar yoğun bir şekilde devam etmiş, ancak 1929’dan sonra bu ilgi azalmıştır. Bununla birlikte devlet ziraat islah istasyonları, öğretim müesseseleri, fidanlıklar... vs. için yaptığı yatırımları arttırmaya devam etmiştir.

1925 yılında devletin tarıma ayırduğu kaynak 40.000 lira iken 1928’de 60.000, 1929’da 148.000, 1930’da 180.000, 1931’de 110.000, 1932’de 70.000, 1934’de 215.000, 1935’de 204.000 liraya yükselmiştir. 1925 yılından 1935 yılına kadarı on yıllık dönemde toplam 1.307.000 lira tarıma kaynak harcanmıştır.102 1923-1932 döneminde devlet tarıma ciddi olarak ilgi

---

102 Hatipoğlu, a.g.e., s.14.
göstermekle birlikte, bu dönemde içerisinde tarıma devletin ayırdığı kaynak (Teşvik, eğitim kurumuurma, zirai mücadele... vs) çokta yüksektir.


1929 Dünya İktisat Buhranı tüm dünyada olduğu gibi Türkiye'de de iktisat politikalarının değişmesini gündeme getirmiştir. İsmet İnönü Sivas Demiryolu'nun açılışında yaptığı konuşmada iktisatta devletçilikten bahsetmiştir. 1929 yılından sonra yeni iktisat politikaları arayışına girmiş olası da 1930, 1931 ve 1932 yılları ancak bir geçiş aşamasını oluşturmuştur, politika değişikliği 1933 yılında mümkün olabilmistir.


istenmiştir. Çiftliğin olduğu yer sazlık ve bataklık olmasına rağmen çiftliğin buraya kurulmasına karar verilmiştir. Amaç bir bataklık ve sazlıktan çiftçilere örnek olabilecek bir çiftlik oluşturmaktr.\(^{104}\) İlk olarak 20 bin dönüm arazi üzerine kurulan çiftlik daha sonra Balgat Etimesut, Macun, Tahar, Güvercinlik, Çakırlar, Yağmurbaba gibi çiftliklerin de satın alınıp eklenmesiyle 150 bin dönümne çıkarılmıştır.\(^{105}\)

Çiftlik her yönüle örnek olacak şekilde işletilmiştir. Arazi üzerinde modern kimyasal analizler yapılmış ve gübre ihtiyacı belirlenmiştir. Sulamaya da gerekli önem verilmiştir. Mesela; İnce ve Bent deresi sularıyla sulama yapmak için bir bentle 10 kilometrellik bir kanal, Çubuk çayından bir bentle 9 kilometrellik bir kanal ve Macun deresinden bir kanal açılmıştır. Kelebekçinden suni bir göl yapılarak birçok santrifüj ve tulumbalar kurulmuştur.\(^{106}\)

Yine çiftlikte ziraat aletlerinin tamiri için motor, tesviye, torna, demir, marangozluk ve dökümçülük bölümlerinden oluşan modern bir atolye kurulmuştur. Çiftliğin halka örnek teşkil etmesi için buğday, arpa, yulaf, kuş yemi, çavdar, mısır, yonca, patates, mercimek, nohut, fiğ, bakla, bezelye, pancar, Amasya elması ve Kırkağaç kavununu ve her çeşitli sebze yetiştirilmiştir. Ayrıca çiftliğe 5.000 kivircik koyunu, 200’e yakın merinos koyunu, karagül koyunları, tiftik keçileri, atlar, 5.000’ın üzerinde kümes hayvanı getirilmiştir. Sütçülüük, yıgurçuluk, şarapçılık, değırmencilik yapılmıştır.\(^{107}\) Kısa bir çiftlik her açıdan örnek teşkil edecek mahiyette oluşturulmuştur.\(^{108}\) Kurulduğu dönem itibariyle devletin ziraata verdiği değeri gösterir niteliktedir.

---

\(^{104}\) Çiftliğin yeri 1930 tarihli Ziraat Gazetesi 7. sayısıında şöyle tarih edilmiştir: Bu Malikane o zaman (1925 yılında) ovanın ortasında harap bir bina ile müsteciri renksiz, kansız, birkaç erkek, kadın ve çocuk, binanın yanında bir kasaba kabristani kadar büyük bir mezarlık, ova kısmında tek bir ilhamur ağacı, dere kenarlarında çalılık halinde söğütler, başı boş civar köylü ve şehirile ait hayvanlar, ölen hayvanların eti için yıva tutmuş kartallar, kurtlar, köme köme hayvan lehi ve kemiklerinden ibaret bir yerdı. Ziraat Gazetesi, S.7, Yılı: 1, Ankara, Yeni Gün Matbaası, (Haziran 1930) s.1-10.

\(^{105}\) Ziraat Gazetesi, S.1, Yılı: 1, Ankara, Yeni Gün Matbaası, 1929. s.1-7.

\(^{106}\) Ziraat Gazetesi, S.7-19, Yılı:2, Ankara, Yeni Gün Matbaası, (Haziran 1931) s.1-57.

\(^{107}\) Ziraat Gazetesi, S.11, Yılı: 1, Ankara, Yeni Gün Matbaası, (Ekim 1930) s.1-5.

Çiftlik, memlekette ziraat alet ve evedatının üretilmesinde de öncülük etmiştir. Çiftlikte üretilen çeşitli pulluklar, biçme makineleri, tırmıklar, arı kovanları, tulumbar gibi alet ve evedat, başta 1931 yılında yapılan Birinci Ziraat Kongresi’nde olmak üzere bir çok yurt içi ve yurt dışı sergilerde yer almıştır.

B. CUMHURİYETİN İLK YILLARINDA KURULAN SIYASI PARTİLER ve TARIMA BAKIŞLARI


Diğer partilerden Terakki Perver Cumhuriyet Fırkası 1924 yılında Halk Fırkasından (CHP) ayrılan kişiler tarafından kurulmuştur. Bu partinin iktisadi görüşleri CHP’den çok farklı değildir. Çünkü CHP’yle ayırיגה düştükleri temel noktalar iktisadi değil siyasidir. Terakki Perver Cumhuriyet Fırkası’nın iktisadi alandaki fikirleri şöyle özetlenebilir;

- Devlet düzenleyici ve kolaylaştırıcı olmalıdır.
- Yerli sanayi himaye edilmelidir.
- Yabancı sermayeden yararlanılamalıdır.
- Devlet tekelleri kısıtlanmalıdır.

• Emek ve sermayenin çıkarları korunmalıdır.
• Gümrük resimleri indirilmelidir.
• Tarımsal üretim artırılmalı, çiftçiler desteklenmelidir.

Bu fikirler 1931 yılında devletçilik fikrinin parti programına alınmasına kadar CHP’nin de paylaştığı fikirlerdir.

Serbest Cumhuriyet Fırkası da serbest girişim ve liberal iktisat görüşünü savunmuştur. Zaten parti adına bulunan ‘Serbest’ kelimesi iktisadi liberalizmi ifade için konulmuştur. Bu dönemin partileri benzerlik göstermesine rağmen Serbest Cumhuriyet Fırkası CHP’nin iktisadi görüşlerinden çoğunun benimsememis ve eleştirmiştir. Serbest Cumhuriyet Fırkası’na göre; Yabancı sermayeden daha fazla yara alınmalı, tarım gelişirilmeli, köylülere ucuz tarım kredileri sağlanmalı, tarımsal üretim arttırılmalı, vatandaşların iktisadi ve mali her türlü özel girişimi desteklenmeli, vergiler hafifletilmeli, yerli sanayiye teşvik için çıkarılan kanunlar tam manasıyla uygulanmalı ve vatandaşın özel teshübüsünü sınırlayan hükümet müdahaleleri kaldırılmalıdır.111

Bu dönemde kurulmaya çalışan Türk Cumhuriyet Amele ve İşçi Partisi, Türk amele ve çiftçisinin sermayedarlara karşı korunmasını, tefecilerden Kurtarılmasını, amele ve çiftçilerin Büyük Millet Meclisi’nde temsil edilmelerini savunan ancak aşırı sosyalist görüşlerinden dolayı kapatılmıştır. Ahali Cumhuriyet Fırkası ise hükümete ters görüşlerinden dolayı daha kurulu şunda dönemin hükümetince kapatılmıştır.112

Dönemin iktisat politikasına damgasını vuran asıl etkili güç Cumhuriyet Halk Partisi’dir. CHP’nin 1931 yılına kadar iktisat alanındaki özel girişimci görüşlerini belirleyen temel metin 1923 Nisanında Anadolu ve Rumeli Müdafaavi-İ Hukuk Cemiyeti Reisi Mustafa Kemal imzasıyla yayınlanan, “Dokuz Umde” adlı bildiri olmuştur. Bu bildiriyile ilk defa milli iktisat hakkındaki

111 Suna Kılıç, Kemalizm. İstanbul, 1969, s.60- 73.
112 Payaslıoğlu, a.g.m. s.542- 547.
113 Tunaya, a.g.e. s.610- 630.
görüşler bir siyasi parti aracılığıyla yansıtılmıştır. Bildiride bulunan 5 ve 9 sayılı ilkeler iktisadi görüşlerle ilgilidir. Bu görüşleri şu şekilde özetlemek mümkündür:

- Aşar usûlünde kesinlikle bir ıslahat yapılacaktır.
- Ziraat Bankası’nın sermayesi arttırılacak ve çiftçiler başta olmak üzere sanayi ve ticaret erbabına da ucuz ve kolay kredi sağlanacaktır.
- Tütün tarımı ve ticareti alanında tedbirler alınacaktır.\(^{114}\)
- Yeni demiryolları yapılacak, inşaat işlerinde özel teşebbüse yardımcı olanacaktır.
- Yerli sanayinin kurulması teşvik ve himaye edilecektir.
- Geniş ölçeğe tarım makineleri ithal edilecektir.
- Para millî, iktisadî ve idari bağımsızlık sağlanarak gerçekleştirilmeye çalışılacaktır.\(^{115}\)

Bildiride bu görüşler saptanırken 1923 Türkiye İktisat Kongresi’nden de faydalanıldığı belirtilmiştir. Siyasal bağımsızlığın pekiştirilmesi için iktisadi bağımsızlık ve yeterlilik ile hızlı bir iktisadi kalkınma zorunlu görülmüştür. İktisadi kalkınma içinde tarımın, hayvancılığın, ormancılığın özel kişi ve kuruluşların çabası ile geliştirilmesi öngörülmüştür. Bütün bu yapılacak işlerin de devlet tarafından yapılacak yasalar ve kurumlarla teşvik edilmesi, özel teşebbüsün gerçekleştirememediği yapi ve tesislerin devlet tarafından kurulması gerektiğini belirtmiştir.

Cumhuriyet Halk Partisi 1931 yılına kadar liberal iktisat görüşünü benimsediğini açıkça ifade etmemiştir.\(^{116}\) Ayrıca 1927 yılından itibaren ve özellikle de 1929 Dünya İktisat Buhranı’ndan sonra partinin iktisadi alandaki

---


\(^{115}\) Tunaya, a.g.e., s.580-582.

görüşleri değişmeye başlamıştır. 117 1927 yılındaki parti kongresi başkanlık bildirisinde iktisadi sorunlar anlatılırken; ülkenin iktisadi kalkınmasını sağlamak amacıyla alınacak tedbir ve çıkarılacak kanunların sadece kamu yararı doğrultusunda olacağı, şahsların kendi çıkarları için devlet hazinesinden yarıarlandırılması belirtilmiştir. Cumhuriyet Halk Partisi bu tür iktisadi görüşleri uygulamada arzu edilen sonucu vermekten uzak kalmıştır. 1929 Dünya iktisat Buhranı’nın da etkisiyle 1931 yılından sonra Cumhuriyet Halk Partisi devletçiliği ön plana çıkan bir eğilim içerisine girmiştir.

C. CUMHURIYET HÜKÜMETLERİNİN TARIM POLİTİKALARI ve UYGULAMALAR

a. Birinci Fethi Okyar Hükümeti (5 Eylül 1923)

Cumhuriyetin başlararasığı hükümet programları cumhuriyetin kuruluş şekli ve memleketin siyasi yapısıyla daha yakından alakalıdır. 118 Bu programlarda eldeki kit kaynakların da etkisiyle iktisadi durum daha kalın çizgilerle geçilmiştir. Cumhuriyetin ilanından önce kurulan ikinci hükümet olan Fethi Okyar başkanlığında İçra Vekilleri Heyeti’nin (Birinci Fethi Okyar Hüküметi de denilmektedir.) programı 5 Eylül 1923 tarihinde Büyük Millet Meclisi’nde okunmuştur. 119 Programda asıl üzerinde durulan tarımsal gelişmenin sağılanmasıyla sanayi finanse edilecek ve böylelikle ıktisadi gelişme sağlanacaktır. Memleketekilerin en mühimm iktisat işinin tarım olduğu, bu yüzden geri kalmış tarımın geliştirilmesi gerektiğini söylenmiştir. Programda özetle şu noktalar vurgulanmıştır:

- Tarımsal gelişmenin sağlanmasıyla sanayi finanse edilecek ve böylelikle ıktisadi gelişme sağlanacaktır.
- Ziraatın korunmasını ve ilerletilmesini temin için bir “Himaye-i Ziraat Kanunu” teklif olunacak, ziraat sanayisinin geliştirilmesi için ihtisas ziraat mektepleri açılacaktır.

117 Doğan AVCIOĞLU, Türkiye’nin Düzeni (Dün, Bugün, yarın), Ankara, 1968, s.161-173.
118 Turan GÜNEŞ, “CHP Halktan Nasıl Uzaklaştı?”, Yön, S. 1, Yıl: 1, 20 Aralık 1961, s.18-27.
119 İsmail ARAR, Hükümet Programları (1920-1965), İstanbul, Burçak Yayınevi, 1968, s.28.
• Program çerçevesinde memleket 8 ziraat bölgesine bölünecek her bölgede umumi ziraat okulları, ziraat alet ve edevatı tamirhaneleri açılacak ve bu bölgelerde çiftçilerin modern ziraat alet ve makineleriyle donatılması sağlanacaktır.

• Ziraatımızı dışara tanıtacak ve dış ticaretimizi geliştirecek için uluslararası ziraat sergileri açılacaktır.

• Çiftçi ve sanayiciler için köy sandıkları açılacak, Ziraat Bankası aracılığla bu sandıklara yardım yapılacaktır.

• Çiftçiler arasında ticaret ortaklığı şirketleri ve kooperatifler kurulması sağlanacaktır.

• Damızlık için ahırlar açılacak, muhtaç çiftcilere tohumluk dağıtılacak ve ziraat alet ve makineleri temin edilecektir.  

Bu programla ülke iktisat politikaları yeni baştan şekillendirilip oluşturulmaya çalışılmış, tarıma büyük önem verilmiş, ticaret ve sanayiye ise çok kısa ve öz olarak değinilmeyle yetinilmişdir.  

Fethi Okyar, programın sunulduğu 5 Eylül 1923 tarihinde TBMM’de bir konuşma yapmıştır.  Bu konuşmasında Fethi Okyar her türlü yenileşmeye girişmeden önce mali durumumuzun gözden geçirilmesi gerektiğini belirterek bunun böyle denk bütçeyi sağlamak için asıl hedefleri olduğunu söylemiştir. Okyar bu konuşmasında aşır vergisine de değinmiş, ilk etapa aşının %12,5'lardan %10'a indirilmesinin lüzumu olduğunu vurgulamıştır.  Aşır vergisinin toplanma tarzının düzenlenerek tarımın gelişmesine uygun bir şekilde dönüştürülmesi esaslı prensiplerden sayılmıştır. Hükümet, köylü üzerinde ağır bir vergi olan ve ağrılığı yüzden çiftçiyi fazla toprak İşleme zorunlulüğunda tutarak çalışma isteği bırakmayan bu vergiyi gerek köylüye

121 Payaslioğlu, a.g.m., s.530-547.
122 Ayşe Afet İNAN, Devletçilik İkisesi ve Türkiye Cumhuriyetinin Birinci Sanayi Planı 1933, Ankara, TTK be, 1972, s.89-91.
karşı adaleti davranmak ve gerekse de üretimi artırmak için bir teşvik unsuru olarak değerlendirilmeyi düşünmüştür.

b. Birinci İnönü Hükümeti (29 Ekim 1923-06 Mart 1924)

Cumhuriyet’in ilanından sonra 30 Ekim 1923 tarihinde ilk Cumhuriyet Hükümeti İnönü tarafından kurulmuştur. Birinci İnönü Hükümeti Programı’nda Cumhuriyetin kuruluşunun önemi ve devamı için yapılacak işlerden genel olarak söz edilmiş; buna karşılık iktisadi konulara ise hemen hemen hiç yer verilmemiş, sadece sözden çok iş yapılmasını gerektiği üzerinde durulmuştur.

c. İkinci Fethi Okyar Hükümeti (27 Kasım 1924)


123 Hükümet programlarının tam metinleri için Bkz... Aktürk, Dağlı, a.g.e., C. I., II., III.  
124 İsmet Paşa’nın Siyasi ve İçtimali Nutukları, (1923-1933), Ankara, 1933, s.307-328.
d. İkinci ve Üçüncü İnönü Hükümetleri (4 Mart 1925)-(5 Kasım 1927)


e. Dördüncü İnönü Hükümeti (2 Ekim 1930-4 Mayıs 1931)

Dördüncü İnönü Hükümeti 2 Ekim 1930 tarihinde kurulmuş ve 4 Mayıs 1931 tarihine kadar devam etmiştir. İnönü Hükümeti Programı’nda önceki senelerde istenilen sonuçların alınamadığı vurgulanmış ve hükümetçe her sahada girişimci ve destekleyici rol üstlenerek milli iktisadın oluşturulması için gerekenlerin yapılacağı söylenmiştir. Böylece ilk olarak Dördüncü İnönü Hükümeti Programı’nda “Milli İktisat”dan bahsedilmiştir. Bu dönemde de özel girişim on planda tutulmakla birlikte himayecilik ve ithal ikameti görüşler doğmaya başlamıştır.

f. Beşinci İnönü Hükümeti (9 Mayıs 1931)

9 Mayıs 1931’de kurulan Beşinci İnönü Hükümetinin Programı dördüncü İnönü Hükümeti Programı’ndan pek farklı değildir. 1929 Dünya İktisat Buhranı bu dönemde Türkiye’yi de derinden etkilemeye başladığından tasarrufa büyük önem verilmiştir. Programda, uluslararası pazarlarda

125 Ziraat Gazetesi’nin İktisat Programımız, haber,S:5, Yıl 1, Ankara, Yeni Gün Matbaası, (Nisan 19309 s.1-3.
fiyatlardaki hızlı düşüşün bizi de etkilediği ancak mahsul çeşitliliği ve bolgununun buhrana karşı direncimizi arttıracığından söz edilmiştir.127 Malî ve iktisadi tedbirlerin hepsinde çiftçilere vaziyeti ve tarım ürünlerinin himayesi temel alınmıştır. Programda ziraâ kredi müesseseleriyle, ziraatla ve iktisadi teşekkülerle özel olarak ilgilenileceğine yer verilmiştir.


İktisat politikalarıyla ilgili olarak hükümetlerin izleyeceği yolu gösteren hükümet programları uygulamada yeterli ölçüde etkin olamamıştır. Mesela; gerek İkinci Fethi Okyar Hükümeti Programı’nda gerekse Üçüncü İşmet İnönü Hükümeti Programı’nda birçok vaatlerde bulunulmasına rağmen gerçekleşen sınırlı düzeyde kalmıştır. Örnek olarak aldığımız her iki hükümet programında da İzmir İktisat Vekası’nda alınan kararların ve özellikle bayındırlıkla ilgili işlerin yapılacağı, tarıma büyük önem verileceği, tarımsal himaye ve teşviklerin arttırılacağı, devletin girişimciliğinin de arka planda kalacağından söz edilmesine rağmen uygulamada devlet daha fazla girişimci konumda olmuştur.

Hükümet programlarıyla yapılanlar arasındaki farka örnek olması açısından 1929 yılındaki İktisat Vekası Müsteşarı’nın bir beyanatını vermek faydali olacaktır. İktisat Vekası Müsteşarı İhsan Abidin Bey 1929 senesi içerisinde tarıma ilgili olarak yapılan çalışmalar döneminde Ziraat Gazetesi’ne şu başlıklar altında sıralamıştır:128

---

128 Ziraat Gazetesi, S:8, Yıl: I, Ankara, Yeni Gün Matbaası, (Mart 1930) s.1-5.
• Almanya'dan getirilen çavdar tohumlarından 300 kilosu Ankara Islah İstasyonu ve Gazi Orman Çiftliği'ne denenmek üzere verilmiştir, İtalya'dan 2 ton erken yetişen Mentana tipi buğday getirilerek Adana, Mersin, Maraş, Antep Ankara, Eskişehir, Halkalı ve Edirne'ye gönderilmiştir.

• Anadolu'da kısılık arpa ile kaplıca ziraatını geliştirmek için Ankara'nın muhtelif kazalarına Eskişehir'den, Edirne'den kısılık arpa ve Kastamonu'dan kaplıca tohumu getirilmiştir.

• Gülcülüğü meşhur olan Isparta'da bir gül fidanlığı tesis edilmiş, Kayseri'nin meşhur yöncasından 1000 kilo toplanarak suni çayır yetiştirilmesi için 17 ayrı vilayete gönderilmiştir.

• Adana ve Antalya civarında şeker kâşığı yetiştirilmesi için Mısır'dan 25 sandık kâşığı getirilmiş bununla ilgili olarak Adana ziraat mektebinde bir istasyon kurulmuş ve Fransa'dan bir şeker kâşığı mütehassısı getirilmiştir.

• Kocaeli'nden 1000 adet meyve fidanı toplanarak meraklı halka dağıtılmış, soya denen cin fasülyesinin memleketimizde yetiştirilmesi için Avusturya'dan ve Macaristan'dan 1000 kilo tohum getirilmiştir.

• Adana Tohum Islah İstasyonu'nda piyasa beğenen pamuk tohumlarından yetiştirilerek 1929 yılı içerisinde 14 bin kilo tohum dağıtılmıştır.

• Pendik Serumhanesi hayvan vebasına karşı 5703, Erzincan Serumhanesi ise 4806 litre serum üretmiş, 1929 yılı içerisinde incelemelerle 1643 köye muhtelif hayvan hastalıkları tespit edilmiş, 195 bin adet lüzumlu 178 bin adet ihtiyatı aşısı ve serum yapılmıştır.

İktisat Vekaleti müsteşarı 1929 yılında yapılan işleri sıraladıktan sonra hükümet programının ve asıl yapılması gerekenlerin neler olduğunu da
belirlemiştir. Müşteşarın beyanına göre hükümet programı ve memleket için yapılması gereken önemli konuları şu şekilde sıralamak mümkündür:129

- Milli iktisat içinde ilk şart iç asayıştır. Halkın geçimini sağlamak ve refahını artırmak için millet iktisadını düzenlemek hükümetin birinci dereceden görevlerindendir.


- Türkiye’nin batıdaki arazileri yanında doğudaki arazileri de verimlidir. Muhacirler buralara yerleştirilerek askerlik hizmetiyle sayım vergisinden muaf tutulmalıdır. Topraksız köylülere toprak verilmeli, göçebe ve seyyar köylüler iskân edilmelidir.


Hükûmet programlarına ve yapılması gereken işlere göre gerçekleştirilen işlerin son derece yetersiz kaldığı gözü çarpmaktadır. Ancak dönemin şartları ve kaynaklar dikkate alındığında önemli atımların yapıldığı görülmektedir. Mesela; 1928-1931 senelerini kapsayan dört yıllık dönemde (Ziraat Umum Müdürü Naki Bey Dönemi) ziraat mesleğinde ih tasasına önem verilmiştir. Ziraatın geniş bir sahayi içine alması, çeşitli şubeleri ihtiva etmesi itibariyle birçok genç ziraatçı yetiştirilmek üzere yurt dışına gönderilmiştir. Yine bu dönemde İstanbul (Halkali), Bursa, Adana, İzmir ziraat mektepleri ve

Ankara'da ilk defa olmak üzere tavukçuluğun ıslahı için bir tavuk enstitüsü, bir de tohum ıslah enstitüsü kurulmuştur. 1928’lere kadar geri teknolojile çalışan ıslah istasyonları modern bir surette yeniden düzenlenmiştir.¹³⁰

Cumhuriyetin kurulmasıyla birlikte uygulanmaya çalışılan liberal iktisat anlayışı 1929 Dünya İktisat buhranının da etkisiyle 1933 yılına doğru geçerliliğini kaybetmiş ve 1933'ten 1938'ye kadar devam edecek “Devletçilik” politikası uygulanmaya başlanmıştır. Milli iktisadın kurulmasında sadece özel teşebbüsün yeterli olamayacağı görülmiş, özel teşebbüs tek başına bırakmak için de devlet iktisadi alana daha aktif olarak girmeye başlamıştır.


Aslında devletin iktisadi hayata müdahalesi fikri cumhuriyetin kuruluşunda da düşünülmüştür. Ancak bunu tam bir “Devletçilik” beklentisi şeklinde düşünmemek gerekir. Dönemin yolcuları içinde yeni kurulan devlete özgü bir politika oluşturma düşüncesi olarak değerlendirilmek daha yerinde olacaktır. 1923 yılında İzmir’dede toplanan Türkiye İktisat Kongresi’nde İktisat Vekili Mahmut Esat Bey bu düşünceleri şu şekilde dile getirmiştir:

“... Biz iktisat meslekleri tarihinde mevcut mekteplerden hiç birine mensup değiliz. Ne (bırákınız geçmişler, bırakınız yapışınlar) mektebine, ne de

¹³⁰ Mesela; Eskişehir’deki Dry Farming (Kuru Ziraat) istasyonu bunlardan biri tanesidir. Yine İzmir ve Adana’da birer zirai mücadele istasyonu kullanılarak modern alet ve Avrupa’da yetişen personelle donatılmış, bu şekilde zirai mücadeleinin mahalliştirilmesi amaçlanmıştır. (Ziraat Gazetesi, Sayı:6, Yıl: 2, Ankara, Yeni Gün Matbaası,( Mayıs 1931) s.190-192.)
sosyalist, komünist, etatist veya himaye mekteplerinden değiliz. Bizim de yeni Türkiye’nin yeni iktisadi manasına göre yeni bir iktisat mektebimiz vardır. Buna ben (Yeni Türkiye iktisat mektebi) diyorum... Yeni Türkiye muhtelit bir iktisat sistemi takip etmelidir. İktisadi teşekkür kısmen devlet ve kısmen teşekkûb-ü şahsi tarafından deruhte edilmelidir. Mesela; büyük kredi müessesatını, sanayi teşekkürünü devlet idare edecektir. Çünkü; memleketimizin iktisadi vaziyeti bunu istilzam ediyor...


Türkiye’nin devletçilik politikasını Almanya ve İtalya gibi Avrupa devletlerinden aldığı düşünülenler olduğu gibi, Sovyetler Birliği’nin uyguladığı ve sanayileşmeyi önemli ölçüde geliştiren sosyalist fikirlerden esinlendiğini iddia edenler de olmuştur. Mesela; Türkiye’deki devletçiliğin Sovyet modelini örnek almış gerektikini savunanlar, özel iş çevrelerinin yeter çaba göstermediklerini, Türkiye’de başarısızlığa uğramış görünen serbest teşekkûbûs sisteminin dünya ölçüsünde de bir bunalıma neden olduğunu

131 Ökçün, a.g.e., s.262-263.  
132 Kanun metni için Bkz.: Düstür, 3. Tertip, C. 8, s.307.  
133 Yusuf Saim ATASAĞUN, Ziraat Bankası 1888-1939, İstanbul., Kenan Basımevi, 1939, s.305-308.
belirtmişlerdir. Bu görüşü savunanlar Sovyetler Birliği’nin devlet tarafından planlanan ve denetlenen ekonomik düzeni ile önemli bir gelişme sağlanması ve bunalımdan etkilenmemesi nedeniyle hem ekonomik kalkınmayı hem de kendi kendine yeterliliği sağlamada geçerli bir metot bulduğunu ileri sürmüşlerdir.\(^\text{134}\) Bu iddiaları savunanlar olmasına rağmen dönemin devlet adamları bu görüşlere itibar etmemişlerdir. Mesela; Atatürk 1935 yılı Ağustos ayında dönemin İktisat Vekili Celal Bayar tarafından İzmir Fuarında okunan bir söylevinde; Türkiye’nin tatbik ettiği devletçiliğin kesinlikle 19. asırdan beri sosyalizm nazaryecilerinin ileri sürdüğü fikirlerden alınarak tercüme edilmiş bir sistem olmadığını, Türkiye’nin ihtiyaçlarından doğan ve Türkiye’ye has bir devletçilik olduğunu belirtmiştir.\(^\text{135}\)

Atatürk ve İsmet İnönü, devletçiliğin liberalizm ve sosyalizm'den farklı olduğunu belirtmişlerse de bu sistemin niteliği hakkında değişik yorumlar ortaya çıkmıştır. Mesela; dönemin devlet adamlarından Şükrü Kaya ve Mahmut Esat Bozkurt devletçilik için “Devlet Sosyalizmi” kavramını kullanmışlardır. Bu kavramın daha öncesinde Celal Bayar tarafından kullanıldığı görülmektedir.\(^\text{136}\)

Atatürk’ün anladığı manada devletçilik ise girişim alanlarında özel sektör ve kamu sektörune paralel fonksiyonlar tanıyan bir karma model, bir orta yol olarak görülmektedir. Modelin iki sektörü ayıran bir sınırı yoktur. Özel sektörün yerine devleti ikame etmek söz konusu değildir. Özel sektör faaliyetlerinin yetersiz kaldığı hallerde devlet müdahale ederek girişimci duruma geçebilecektir.\(^\text{137}\)

Atatürk devletçilikten ne anladığı 1935 yılı Ağustos ayında verdiği bir söylevinde (Bu söylev Atatürk adına İzmir fuarında İktisat Vekili Celal Bayar tarafından okunmuştur.) açık olarak belirtmiştir. Bu söylevinde Atatürk şöyle demektedir:

\(^{135}\) Ayşe Afet İNAN, *İkinci Beş Yıllık Sanayi Planı*, Ankara, TTK Basımevi, 1989, s.XII.
\(^{136}\) Boratav. a.g.e., s.11-123.


ve Kayseri de açılanlarla birlikte kurs sayısı 11’e ve egetmen adeti 1500’e çıkarılmıştır.\textsuperscript{140}

Devletin tarıma dönük bir diğer çalışması, 1932 yılında buğday fiyatlarını destekleme amacıyla başlayan teşviklerin 1938 yılında Toprak Mahsulleri Ofisi’nin kurulmasıyla sonuçlanmıştır.\textsuperscript{141} Memlektede bulunan belli başlı ve hayati öneme sahip tarım ürünlerinin korunması için alınan tedbirler oldukça etkili olmuştur. 2056 sayılı ve 10.07.1932 tarihli Buğday Koruma Kanunu ile (Hükümetçe Ziraat bankasına Mubayaa Ettirilecek buğday Hakkında Kanun\textsuperscript{142}) Türkiye Büyük Millet Meclisi hükümete buğday fiyatını korumak ve tanzim etmek maksadiyla lüzum görüldü. üreticinin satışa çıkaracağı buğdayı tespit edeceğin fiyatlarla alıp satışa mezuniyet vermiştir. Bu kanunun asıl gayesi memleket dahilinde piyasalara fazla miktarda buğday arz olup olmadığı ve dolayısıyla fiyatlarının düşmesine neden olduğunu zamanlarda buğday almak ve diğer yönden tüketim piyasalarının talebine göre ihtiyaç zamanlarında satmak suretiyle memlekte buğday piyasası üzerinde bir “düzenleyici” görevini hükümete vermektir. 2056 sayılı kanun gereği hükümetçe satın alınan buğdaylar eden çıkarılduktan sonra, eğer senelik 1 milyon lira kadar ve fazlası zarar olursa bu zarar bütçeye konacak tahsisat ile hükümetçe karşılanacaktır. Bu zararların karşılanması için 1 Haziran 1934 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere 2466 sayısı ve 29.05.1934 tarihli “Buğday Koruma Karşılığı Kanunu” kabul edilmiştir. Bu kanun da düzeltme yapılıarak buğdayı Koruma Karşılığı Vergisi (2643 Sayılı Kanun) bütçenin gelir kısmına alınarak buğday satışlarından doğacak zararların genel bütçeden karşılanması yoluna gidilmiştir.

Devlet 1938 yılına kadar destekleme alımlarını “Buğday Koruma Kanunu” gereğince yapmıştır. 1938 yılında 3491 sayılı ve 03.07.1938 tarihli “Toprak Mahsulleri Ofisi Kanunu”\textsuperscript{143} ile sermayesinin tamamı devlet

\begin{footnotesize}
\begin{enumerate}
\item\textsuperscript{140} Cumhuriyetin 18. Yıl Dönümünde Hitabeler ve Konferanslar, Ankara, Çankaya Matbaası, 1939, s.67-74.
\item\textsuperscript{141} Yusuf Saim ATASĄGÜN, Türkiye’de Zirai Kredi, C.1, İstanbul, Kenan Basımevi ve Klise Fabrikası, 1939, s.303-307.
\item\textsuperscript{142} Kanun metni için Bkz.: Düstur, C.13,s.1197.
\item\textsuperscript{143} Kanun metni için Bkz.: Düstur, C.19, s.1486.
\end{enumerate}
\end{footnotesize}
tarafından verilmek ve İktisat Vekaleti'ne bağlı olmak üzere Toprak Mahsulleri Ofisi (TMO) kurulmuştur. Ziraat Bankası aracılığıyla 1932 yılından beri sürdürilen buğday fiyatlarını koruma görevi 1938’e TMO’ya devredilmiştir. Buğday Korusu Kanunu’nun kabul edildiği 1932’den TMO’nun kurulduğu 1938’e kadar hükümetçe toplam 541 milyon kilogram buğday 22 milyon lira bedelle satın alınmıştır.¹⁴⁴


146 Selahattin Kandemir, KÖY KALKINMASI HAKKINDA RAPOR, Ankara, Ziraat Vekaleti Birinci Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi Yayını, 1938, s.3-21.


144 Atasagon, a.g.e., s.307.


146 Selahattin Kandemir, KÖY KALKINMASI HAKKINDA RAPOR, Ankara, Ziraat Vekaleti Birinci Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi Yayını, 1938, s.3-21.


Tarımda devletçilik politikasıyla birlikte küçük üreticiliğin çok yaygın olduğu ve üretiminin yeterince büyük pazarlara açaılmadığı bir ülkede, dünya konjonktöründe tarımsal fiyatların düştüğü ve bu düşük fiyatların ülke içine aynen yansıtıldığı bir dönemde tarımsal gelişmeyi hızlandıracak teknolojinin ülkeye girişinin nasıl sağlanabileceği iki açıdan ele alınmıştır. Birinci yol olarak devlet büyük çiftlik sahipleri sermaye yatırımını yerine çiftliklerini ortakçılara eliyle parçalayarak işletmeyi tercih etmişlerdir. Yeterli talep ve emek bulunamadığı için çiftlik alanlarının büyük kısımları boş bırakılmıştır. Bu şartlar altında ve düşünün devletçilik anlayışıyla da uygun olarak ileri teknojoloji ve modern tarım devlet eliyle getirilmeye çalışılmıştır.\\footnote{Tekeli-Ilkin, a.g.m., s.89.}

Devlet tarıma başka yollardan da katkıda bulunmaya çalışmıştır. Dışaridan özellikle Rumeli’den gelen göçmenlere ve çeşitli tabii afetlerin...


Tarımda çeşitlendirmeye gidilmesine ilk olarak özellikle Orta Anadolu gibi nadas yapılan ve gübrelenemeyen yetersiz olduğu topraklarda başlanmıştır. Bakliyat, mısır ve yağ bitkileri gibi bitkilerle hububatın değiştirilerek ekilmesi yoluna gidilmiştir. Ayrıcaçığı, hintyağı bitkisi gibi yağ bitkileri deneme

150 Düstur, C. 16, s.467.
151 Atasağun, a.g.e., s.311.


154 Atasağun, a.g.e., s.305-313.
155 Şevket Rasit HATİPOĞLU “Ziraatımızda Teknik Vasıtalara Meselesi” Dönüm, S.1, Yıl 5, Ankara, 1939, s.33-38
156 “Türkiye’de Ziraat Araştırma Mümesseleri”, Birinci Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi, B/1, Ankara, 1938, s.4-5.
157 Türk Ekonomisi, S.5, Yıl: 1, Ankara, Recep Ulusoglu Matbaasi, 1943, s.150-153.
158 CHP Dördüncü Büyük Kurultayı( Mayıs 1935 ) Birinci Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi Yayınları, Belgeler, Takım 2, Ankara, 1938, s.11-12.


g. Altıncı İnönü Hükümeti (7 Mart 1935)

Altıncı İnönü Hükümeti Programı’nda tarıma yönelik detaylı açıklamalar olmamasına rağmen Mayıs 1935’te toplanan CHP Dördüncü Büyük Kurultay’ında tarıma ilgili olarak 17 maddelik bir program yer almıştır.159 Bu programda tarımla ilgili birçok konuda detaylar eklenecek açıklamalar yapılmıştır. Programda; tarımsal kredilerin, konserveciliğin, toprak ürünlerinin kıymetlendirilmesinin, sulama işlerinin, tarım bankasının, kooperatifçiliğin, ürün kalitesinin, tarım endüstrisinin, köy okullarının, tarımsal yayınların ve kaliteli ürün yetiştırılmesinin öneminden ve gerekliğinden bahsedilmiştir.

1931’den itibaren CHP parti programına alınan devletçilik anlayışı Altıncı İnönü Hükümeti Programı’na da damgasını vurmuştur. Programda hükümetin iktisadi görüşleri anlatılarak şekeri, kömür, çimento gibi mahsullerin fiyatları üzerinde önemli indirimler yapılacağından, yerli ürün ve mamullerin bedellerinin ucuzlaştırılacağından ve bütün bunların devlet eliyle yapılmasının faydalarından bahseder. Demiryollarının, rihtımların ve limanların devlet elinde bulunması zorundadır, ekonomide zamanın şart ve isteklerinin de artık değiştiği kaydedilmektedir.160

h. Birinci Celal Bayar Hükümeti (8 Kasım 1937)

Altıncı İnönü Hükümeti’nden sonra 8 Kasım 1937 tarihinde Birinci Celal Bayar Hükümeti kurulmuştur.161 Bu hükümet programının en büyük özelliği iktisadi konuların çok ayrıntılı bir şekilde programda düzenlenmiş olmasıdır.162 Celal Bayar Hükümeti Programı aynı zamanda devletçilik anlayışında bir yuşuşamayı da ifade etmektedir. Programda fert tarafından yapılabilecek işlerin fertlerce yapılmasını himaye ve teşvik edileceği belirtilmiştir. Ferti mesai ve servayenin yetmediği durumlarda devletin

159 “CHP Dördüncü Büyük Kurultay, (Mayıs 1935)” Birinci Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi Yayınları, Belgeler, Takım 2, Ankara, 1938, s.11.
160 “Altıncı İşmet İnönü Hükümeti Programı (7 Mart 1935)”, TBMM Tutanak Dergisi, C.20; İnan, a.g.e., s. 119-120.
devreye girmesi düşünülmüştür. Programda öncelik diğer programlardan farklı ve dönemin özelliğine aykırı olarak tarıma verilmiştir.

Celal Bayar’a göre çiftçinin ve köylünün satın alma gücünün artırılması ve tarımsal kalkınmanın yapılabilmesi için geniş bir planlama hareketi başlangıçtı. Bu çerçevede yapılması gerekenler şunlardı:

- Teknik ve rasyonel tarımın geliştirilmesi sağlanacaktır.
- Topraksız çiftçi bırakılmayacak,
- Kaliteli ve ucuz ürün elde etmek için çabalar artırılacak, tarımda ticarileşmenin sağlanması için bütün yollara başvurulacaktır. 163

- İş araçlarını arttırmak, iyileştirmek ve korumak,
- Tarım bölgelerine göre özel tedbirler almak, bölgelere uygun çok iyi ve ucuz üretim gerçekleştirilmek,
- Küçük çiftçiler için at alımını teşvik etmek ve bunları vergiden muaf tutmak,
- Köylüler için küçük pulluk, büyük çiftçiler için traktör kullanımını yaygınlaştırırmak,
- Ülkeyi iklim, su ve toprak bakımından bölgelere ayırırmak,
- Her bölgenin özel şartlarına en uygun üretim şeklini ve ürün çeşitlerini tespit etmek,
- Devlet üretim çiftliklerinin yaygınlaştırarak bulundukları bölgelerde tarımsal kalkınmayı sağlamak,
- Çiftçilerin çok çeşit ama az üretim yerine az çeşit çok üretim yapmasını sağlamak,
- Çiftçileri örgütlemek

- Tarımsal ürünlerin ticarete elverişli tipler haline getirilmesini sağlamak,
- Bitkisel ve hayvansal hastalıklara karşı gerekli mücadeleyi yapmak,
- Meyve ihracatinin gerçekleştmesini sağlamak,
- Sütçülüğün ve süt sanayinin gelişmesini sağlamak,
- Çiftçi yetiştirmek için çiftçi okulları açmak,
- Tütünün, üretiminden başlayarak ticaret, imalat sahası gibi her kademede tekrar ele almak ve maliyetini düşürmek,
- Hayvan vergisinin şekil ve içeriğini değiştirmek gibi konulara hükümet programında yer vermiştir.

D. 1923-1938 DÖNEMİ TARIMSAL ÜRETİM POLITİKALARI

a. BUĞDAY POLITİKASI

a.1. Tohumlukların İyileştirilmesi Çabaları

Tarımsal üretimde verimi arttırmak ve ürün kalitesini yükseltmek için, bu alanda kullanılan temel girdi olan tohumlukların iyileştirilmesi ve hayvan cinslerinin ıslahı, cumhuriyetin kuruluşu ile birlikte üzerinde durulan konulardan biri olmuştur. Bu amaçla, söz konusu girdilerin ithali, yurt içinde bulunan ve ülke şartlarına dayanıklı cinslerin geliştirmesi ve çeşitlerinin artırılması, belli cinslerin ekimi için uygun bölgelerin belirlenmesi ve bilimsel araştırmaların desteklenmesi yöntemine başvurulmuştur.

Cumhuriyetin ilk yıllarında, uzun süre savaşlar ve çiftçilerin kullanılan tarım araçlarının ilkliği, tarlaların ekime iyi hazırlananamasına yol açmış, bunun sonucunda da tohumluklar verimli olmaktan çıkmaya başlamıştır. Tohumlukların bozulması hastalıklara karşı olan direncini olumsuz yönde etkilemiş ve verim kabiliyetlerini düşürmüştür.

164 Arar, a.g.e.s. 74-106
Tohumların kalitesinin iyileştirilmesi çalışmalarına 1925 yılında başlanmıştır. Bu çalışmalar çok verimli, yüksek kaliteli, hastalıklara ve kurağda karşı dayanıklı tohumların geliştirilmesi ve arıtılması; arıtılan tohumların hangi bölgelerde verimli olacağını analiz etmek için ekim denemeleri yapılması; bu tohumların çoğaltılmış çiftçilerle dağıtılması ve dolaysıyla çiftçilerin elindeki kötü tohumların iyi tohumlarla değiştirilmesi amaçlarına yönelik olarak sürdürülmüş. 165 Tohumlarının iyileştirilmesi ve arıtılması işlemini yapacak istasyonların kurulmasını da aynı tarihte başlatmıştır.

Verimi arttırmak ve kaliteli ürün elde ederek ihracatı fazlalaştırmak amacıyla otuz yılında buğday cinslerinin iyileştirilmesi çabalarına hız verilmiştir. Özellikle Avrupa’ya yapılacak ihracatta Amerikan buğdayı ile rekabet edebilmek için un kalitesi yüksek ve pişirme derecesi iyi buğday cinslerinin geliştirilmesi gerekmiştir. Bunun içinde aynı tarla içinde bile görünen değişik buğday cinslerini standartize etmek, bölgelerin iklim ve arazi koşullarına en uygun cinsi saptamak gerekmektedir.

Uygun tohum cinslerinin belirlenmesi ve iyileştirme işlemleri için 1925-1934 yılları arasında Nazilli’de kurulan istasyonda dahil olmak üzere tohum istasyonlarında gelişirilmiş dört adet yumuşak buğday, dört adet sert buğday, ıki adet arpa ve mısır, birer adet de yulaf ve çavdar tohum çeşidi elde edilmiştir. Sonraki yıllarda Erzurum tohum ıslah istasyonunun kurulması ile birlikte, 1938 yılına gelindiğinde tohum ıslah istasyonlarının sayısı yediye çıkmıştır. Tarımsal üretimde buğdayın üstünlüğü arıtılan ve çoğaltılmış dağıtılan tohumların da bu ürüne yönelik olması sonucunu getirmiştir. 1931-1934 yıllarında dağıtılan toplam 376.714 kilo tohumluğun 275.311 kilosunu buğday tohumu oluşturmuştur. Bu miktar, dağıtılan tohumlukların %72,6’lık kısmını oluşturmaktadır. Çoğaltma tohumlarının yeni kurulmaya başlanması nedeni

ile 1931 ve 1932 yılında dağıtım miktarı düşük olmuştur. Tohum üretimnin artırılması ile birlikte 1933 yılında dağıtılan miktar bir önceki yıla göre iki katına çıkmış, bu artış 1934 yılında da iki katına çıkarak devam etmiştir.166

a.2. Yemeklik ve Tohumluk Buğdayın Dağıtılması

Buğday ekimi için kullanılan yerli tohumlukların birçok çeşidinin bozulmuş ve hastalıklara karşı dayanıklılığını kaybetmiş olması, olumsuz doğa koşulları ve izlenen göçmen politikası üreticilere, tohumluk ve yemeklik buğday dağıtmasını sürekli uygulanan bir politika haline getirmiştir. Otuzlu yılların başına kadar dağıtılan buğday, çoğunlukla iç piyasadan alınan ve ithal edilen buğdaylar olmuştur. İthal edilen tohumların yetersizliği bu dönemde kaliteli tohum dağıtımının sınırlı kalmasına yol açmıştır.

Zor durumda çiftçilere tohumluk ve çift hayvani dağıtıldığı Cumhuriyetin kuruluşu ile birlikte başlamıştır. Bu alandaki ilk uygulama 1921 yılında yürürlüğe girmiş ve gereksinimleri karşılamak için 300.000 liralık tohumluk ve çift hayvani bedeli dağıtılmıştır. Tahsis edilen miktar Ziraat Bankası'na müteselsil kefalet yöntemi ile dağıtılmış ve verilen borçlardan faiz alınmamıştır. Yirmili yıllarda bu alanda yapılan yardımlar 1923 yılındaki tohumluk, çift hayvani ve ziraat alet için 2.900.000 liralık tahsilâtla devam etmiştir. Bu miktarın dağıtımında muhtaç çiftcinin faizsiz olarak borçlandırılması yöntemi ile Ziraat Bankası'na yapılmıştır.


sorunların çözümlenmesi amacıyla 29.12.1934 tarihinde, 2661 sayılı muhacirlerle ve muhtac çiftçilere ödünç tohumluk ve yemeklik buğday dağıtılmasını hakkında kanun yürürlüğü sokulmuştur. 168 Ziraat Bankası’nca hükümet adına satın alınıp depolanan buğdaylardan, muhacirlere ve kuraklık, dolu, sel gibi felaketlere uğrayan çiftçilere İcra Vekilleri Heyeti kararı ile Bir Milyon liralık tohumluk ve yemeklik buğday dağıtımı yapılmıştır. Dağıtımlar zincirleme borçlanma yolu ile iki yıl vadeli olarak gerçekleştirilmiş.

Sulama olanaklarının kısıtlı oluşu ve dolayısıyla buğday üretiminin doğa şartlarına bağlılığı, üreticilere yapılan bu yardımları neredeyse sürekli hale getirmiştir. 1937 yılına kadar gelecek göçmenlerin ise 25.000 ton civarında buğdaya gereksinimlerinin olacağı tahmin edilmiştir. 169 Öte yandan yapılan yardımlar, ticari bir amaç gütmemişinden, buğdayın maliyet fiyatı üzerinden yapılmakta ve faiz ve dağıtım masrafları, yardım alanlara yansıtırılmıştır. Fakat bu faiz ve masraflar önemli bir toplam tutunaktak ve söz konusu giderler Ziraat Bankası’nın buğday alımları için belirlenen buğday hesabından yapıldığından, bu hesabı kemirmekte ve bankanın buğday alımlarını zora sokmuştur. Bu zararların giderilmesi için yardımlarla ilgili Ziraat Bankası’nda ayrı bir yardım hesabının açılması gerekmiştir.

Bu nedenle buğday dağıtımını “esaslı ve devamlı bir nizama tabii tutmak” için yeni bir düzenlemeye yapılması gerektiği ortaya çıkmıştır. 2661 ve 2863 sayılı yasaların hükümlerini kaldıran Göçmenlerle Nakledilenlere ve Muhtac Çiftçilere Tohumluluk ve Yemeklik Dağıtılmaları Hakkında Kanun 24.06.1937’de yürürlüğe girmiş ve yardım miktarı 3.750.000 liraya çıkartılarak, dağıtıłacak mikarda 1.500.000 liralık bir artış gerçekleştirilmişdir. 170 Önceki yıllarda yapılan harcamalarla birlikte tahsis edilen yeni miktar Ziraat Bankası’nda açılan tohumluluk ve yemeklik buğday yardımını hesabına aktarılmış ve bu konu ile ilgili işlemler de bu hesabin

168 Düstur, 3. Tertip. C.16.s.467
169 Göçmenlerle Nakil Edilen ve Muhtac Çiftçilere Tohumluluk ve Yemeklik Dağıtılmaları Hakkında Kanunla İlgili Esbabi Mucibe ve Encümen Mazbataları TBMM Zabıt Cerideleri, Yıl:1937, C.16 sıra sayısı, 251
170 3242 Sayılı Yasa Düстur, 3. Tertip. C.18, s.1322.

1920’li yılların sonuna doğru etkili olan olumsuz hava koşulları Trakya’daki ekilen tohumları çürütmüş; Adana, Mersin, Maraş ve Gaziantep illerinde sür neharet tohumluklara önemli ölçüde zarar vermiş ve bu bölgelerdeki zararların karşılanması için tohumluk dağıtılması zorunluluğu ortaya çıkmıştır. Trakya bölgesi için Bulgaristan’dan diğer bölgeler için Kibris’tan tohumluk ithal edilmesi yoluna gidilmiştir.

Tohumluk ithal edildiği beraberinde bazı sorunları da getirmiştir. İthalatın ortaya çıkardığı başlıca sorun, ithal tohumlarının fiyatlarının çiftçiye pahalıya gelmesi olmuştur. 1929 yılında Bulgaristan ve Kıbrıs’tan getirilen tohumlukların üreticiye dağıtımında “yüksek fiyat” sorunu ile karşılaşılmıştır. İthal edilen tohumlukların alış ve nakliye masraflarının yüksek olması, tohumluk fiyatlarının yüksek olmasının sonucunu doğurmuş ve tohumluk çiftçilere pahalı bulunarak alınmamıştır. Bu durum gerek tohumlukların ıslah edilmesi ve gerekse üretimin artırılması engelleyici bir rol oynamıştır. İthal tohumlukların satış fiyatını artıran bir başka maliyet de gümrük vergileri olmuştur.\(^{172}\) Ziraat Bankası’nın ithal ettiği tohumlukların bir okkasının bu yıllarda satış fiyat otuz kuruş olmuştur. Bu fiyat üretici için yüksek bir fiyattır.

---


\(^{172}\) Tohumlukların Gümrük Resminden İstisnasına Dair Kanun’a ait eshabi Mucibe, TBMM Zabıt Ceridesi, Yıl:1930, C19, Sıra no:172.
ve üreticinin tohumluk alımını zora sokmuştur. Örneğin Adana yöresinde kullanılan tohumluklar mahlut (karişık) olduğundan her yıl yenilenmesi gerekmiyordur. Bu nedenle tohum ithalatına müracaat fazla olmuş fakat fiyatların pahalı olması nedeniyle Adana yöresi için getirilen tohumluklar bankanın depolarında kalmıştır. Bir yandan tohum ihtiyaç varken bir yandan da ithal edilen tohumların depolarda çürümesi, kaynakların boşası israf edilmesine yol açmıştır. Bu durum Bankanın bu işleri iyi organize edemediği ve bu türlü işlerden elini çekmesini de kuvvetlendirmiştir.¹⁷³

Yukarda sözü edildiği gibi tarımsal gelişmeyi hızlandırmak ve üretimi artırmak amacıyla 1921 ile 1925 yıllarını arasında Maliye Ziraat ve İktisat vekaletlerinden bütçelerinden çiftçiye aynı ve nakti olarak tohumluk, çift Hayvanı ve ziraat aletleri dağıtılmıştır. Bu yardımından doğan borçların geri ödenmesi kuraklık ve ürün fiyatlarının düşmesi sonucu mümkün olmamıştır. Bu nedenle hükümetçe borç ertelemesine gidilmiştir ve borçların son ödemesi ile ilgili süre 31 Aralık 1936 tarihi olarak belirlenmiştir.

On yıllık erteleme döneminin yetersiz kalması ve 14 Haziran 1934 yılında Ziraat Bankası'na olan çiftçi borçlarının on beş yıllık bir sürede ertelemesi, 1921 ve 1925 yıllarında kalan borçlarla ilgili yeni bir erteleme süresi de gündeme getirilmiştir.¹⁷⁴ Söz konusu borçlar 31.05.1937 tarihinde, ödemeleri 1937 tarihinde başlamak üzere 15 taksite bağlanmış ve söz konusu borçlara ilgili faizler affedilmiştir.¹⁷⁵

a.3. Buğday Piyasasının Oluşturulması

Otuuzlu yılların başlıca ürünü hububattır. Hububat ekimi 1929'dan 1937'ye kadar ekilen alanların %80 lik bölümünü kaplamıştır. Hububat içindeki en önemli kalemleri başta buğday olmak üzere arpa, misir ve çavdar

¹⁷⁵ 3186 sayılı yasa,Düstur ,3, Tertip C.18, s.694.


Ekilebilir alanların büyük kısmını kaplayan hububat üretimi içinde en büyük payı buğday oluşturur. Buğday üretimi diğer hububat ürünlerinin iki katı kadardır. Yetiştirilen buğdayın değerinin ise yıllık olarak 100-250 milyon lira arasında değiştiği tahmin edilmektedir.177 Halkın temel besin kaynağı olması bakımından buğday üretilmesi her zaman için ülke ekonomisi bakımından önemli olmuştur. Yıllık üretim miktarına bağlı olarak değişen buğday fiyatları gerek tarım politikası ve gerekse diğer sektörlerle etkisi bakımından, genel ekonomik politikaların belirlenmesinde dikkate alınması zorunlu kalemi oluşturmuştur.

Hububat üretimi içinde buğdaydan sonra arpa ve mısır gelmektedir. Arpa hem yiyecek maddesi hem de hayvan yemi olarak kullanılmaktadır. Mısır daha çok Karadeniz bölgesinde yetiştirilir ve bu bölgenin önemli yiyecek maddesini oluşturur.178

177 2056 sayılı Yasayla İlgili Esbabı Mucibe, Kuruç, a.g.y.,C.1, s.418.
ülkenin iç kısımları olup buğday ekimi için de uygun yerlerdir. Fakat buğday ekiminin yaygınluğu daha çok bu bölgelerin sulu tarım için elverişli olmasından ileri gelmektedir. Buğday üretiminin sulama gerektirmemesi, köylünün temel tüketim maddesi olması, bu ürüne yönelmeyi kolaylaştırmıştır.

Sekizinci bölge hariç, birinci ve dokuzuncu bölgeler aynı zamanda toprak genişliği ve her sene sürülüp ekilen topraklar bakımından Türkiye’nin en geniş bölgeleridir. 178

Tarım bölgeleri:

I. Bölge: Ankara, Bilecik, Bolu, Çankırı, Çorum, Eskişehir, Kırşehir, Kütahya, Yozgat

II. Bölge: Aydın, Balıkesir, Burdur, Çanakkale, Denizli, İzmir, Isparta, Manisa, Muğla

III. Bölge: Bursa, Edirne, İstanbul, Kırklareli, Kocaeli, Tekirdağ

IV. Bölge: Antalya, Antep, İçel, Maraş, Seyhan.

V. Bölge: Ağrı, Erzincan, Erzurum, Kars.

VI. Bölge: Diyarbakır, Mardin, Muş, Siirt, Urfa, Van.

VII. Bölge: Çoruh, Giresun, Gümüşhane, Kastamonu, Ordu, Samsun, Sinop, Trabzon, Zonguldak.

VIII. Bölge: Amasya, Elaziz, Malatya, Sivas, Tokat.

IX. Bölge: Afyonkarahisar, Kayseri, Konya, Niğde.


---

178 DİE, Tarım İstatistikleri (1931-1934) Ankara, 1936, s.1-47; DİE, Tarım İstatistikleri (1934-1937) Ankara, 1939, s.6-47.

Yılda altı yedi milyon kental (600,000 – 700,000 ton) buğday satan üreticiler 1928 yılından sonra kuraklık yıllarındaki üretim düşüşleri bir yana bırakılacak olursa arıtma ettiği giren üretim artışlarından yeterince yararlanamamıştır. Bunun bir nedeni Dünya bunalımının etkisi ise ortaya çıkan tarımsal ürününin fiyatlarındaki düşüşler, diğer bir nedeni de içinde bulunduğu koşullar nedeni ile üreticinin, ürün düşük fiyatta tükccara vermek durumunda kalmasıdır.

Buğday üreticisinin Dünya fiyatlarındaki düşüşten etkilenmeleri yanında hasattan hemen sonra buğdayı elinden çıkarıp zorunda olmasının, kaybını artıran bir başka nedendir. Köylü devlete, bankalara ve özellikle tefecilere olan borçlarını ödemek ve diğer tüketim gereksinimlerini karşılamak için buğdayı bir an önce elden çıkarmak zorunda kalmaktadır. Buğday üzerine varant işlemlerinin olmasına ve borçların harman sonuna denk getirilmesi olması, ürünün erken elden çıkarılması zorunu duruma gelmetedir. Bu dönemde satışa çıkarılan buğday miktarı piyasanın tüketim gereksinimden 81
fazla olduğundan buğday fiyatları bu dönemde hızla düştü. Örneğin 1931 yılında İstanbul'da yıllık ortalama buğday fiyatları 4,35 kuruş olmasına rağmen Mayıs ayında fiyat yumuşak buğdayda 7,3 kuruş, sert buğdayda 7,1 kuruş olmuştur. Bu fiyatları Ekim sonunda 4,57 ve 4,87 kuruşa düşmüştür. 1932 yılının Mayıs ayında okası 5,75 ve 5,7 kuruş olan söz konusu buğday fiyatları yeni ürün piyasaya çıkması ile 4 kuruş ve altında düştü.179

a.4. Buğday Piyasasına Devlet Müdahalesi

Küçük ve orta büyüklükte işletmelerde üretim yapan buğday üreticisi, öz tüketiminden fazla gerçekten tüketimini diğer tüketim ihtiyaçlarını karşılayabilmek için, pazara götürüp satmaktadır. Bu anlamda pazara açılmıştır ve fiyat dalgalarından etkilenen hale gelmiştir. Tefeciye sürekli borçlu olduğundan ve yeterli sermayesi olmadığından, ürünü hasat sonrası rastlayan, fiyatların en düşük düzeyde belirlendi dönemde elinden çıkarmak zorunda kalmaktadır.

Pazar ilişkilerini yeterince gelişmemesinin sonucu olarak, üreticilerinin varant muamelelerini yapamaması ve satış kooperatifleri yoluyla buğday değerlandirememesi, ürünü ucuz fiyatından tüccar – tefeciye satmak zorunda kalması, hükümeti bir takım önlemler almak zorunda bırakmıştır.


179 TBMM Zabıt Ceridesi. Yıl: 1932, C.9, s.160 – 165

180 Başvekil İsmet Paşa’ nin 9.11.1929’ da TBMM’nde yaptığı konuşma. Kuruç, a.g.y., C.1, s.35
1931 ilk baharında yapılan seçimlerden sonra kurulan İsmet Paşa hükümetinin asıl amacı, uygulanan genel iktisat politikalarından ödün vermeksizin, Dünya bunalımının etkilerini en aza indirgemek olmuştur. Denk bütçe, bu amacı gerçekleştirmeye izlenen yoldur. Denk bütçe kamu tasarruflarını kısmaya dayansa da hükümet, tarım ürünlerinde koruma uygulamalarını sürdürme kararındadır. Kredi olanaklarının ve tarımsal yatırımların artırılması uygulamalarına devam etmeyi programına almıştır.\(^{181}\)

Fakat Hükümet, “buğday meselesinde gerek mahsulün piyasaya arzını tanzim etmek ve gerek muhtelif seneler arasında ki fiyat farkını, gerekse aynı sene zarında mevsimlik fiyat şartlarını tanzim ve tespit etmek için” yasal hazırlıklara başlamış ve 1932 yılında piyasaya girerek üreticiden, belirlendiği fiyattan buğday almıştır.\(^{182}\) 1932-1933 yılında alım kampanyasında Ziraat Bankası tarafından 14 yerde alım merkezi açılmıştır, merkezlerin sayısı 1933–34 yılında 23’e 1934-35 yılında 74’e ve 1935-36 yıllarında ise 85’e yükselmiştir. 1936-37 döneminde ise gerekiz olduğuna karar verilen 15 merkez kapatılmış ve alım merkezlerinin sayısı 70’e inmiştir. Fakat açılan bütün merkezlerde alım yapılaması söz konusu olmamıştır. Alım merkezleri piyasanın gereklerine göre çalışmış, bu merkezler alım yapmadığı gibi yerleri de değişebilmişdir.\(^{183}\) Buğday alımı ile ilgili uygulama, daha sonra ki düzenlemelerin başlangıcını oluşturmıştır.

Buğday piyasasına müdahaleyle, üreticinin ihtiyacını olan diğer tüketim maddelerini alabilmek için kendi tüketimini için ayırduğu buğdaylı piyasaya arz etmek zorunda kalmasını önlemek ve fazla ürünü düşük fiyatlı satmasını yol açan etkenleri ortadan kaldırmak amaçlanmıştır. 2056 sayılı yasanın verdiği yetkiye dayanarak buğday alımları için devletçe belirlenecek fiyat, dalgalanmaları önleyeceğinden, istikrarlı bir piyasada üretici daha rahat hareket etme olanacağını bulacaktır.

\(^{181}\) Başvekil İsmet Paşa’ının yeni hükümet programı görüşmeleri sırasında TBMM ‘nde yaptığı konușma , Kuruç: a.g.y. . C.1, s.139

\(^{182}\) 10,7,1932 Tarih ve 2056 Sayılı Hükümetçe Ziraat Bankası’na mubayaa ettirilecek Buğday Hakkında Kanun, Düstür, 3. Tertip, C.13, s.1197

Söz konusu yasayla hükümet gerek gördüğü durumda, buğday fiyatlarını korumak ve düzenlemek için üreticinin sataceği buğdayı, belirleyeceği fiyat, Ziraat Bankası aracılığı ile alıp satabilme olanağını elde etmiştir. Yasadan da anlaşıldığı gibi Hükümetin sürekli olarak piyasa müdahalesi söz konusu değildir.

a.5. Buğday Alımlarının Finanse Edilmesi


30.5.1934 tarihinde yürürlüğe giren 2466 sayılı Buğday Koruma Karşılığı Kanununu ile gerek yurt dışından ithal edilerek ve gerekse yurt içinde üretilecek unlardan alınacak vergiler düzenlenmiştir. Yasayla un (buğday ve çavdar unları) ve unlu mamullerden (makarna, biskuvit, şehriye, ırmık) vergi alınması yoluna gidilmiş ve bu gelirlerin buğday alımlarından doğan zararın karşlanması, Ziraat Bankası’ndan yapılmış ve yapılacak borçlanmaların ödenmesi ve tanımla ilgili bilimsel araştırmaların finansmanında kullanılması kararlaştırılmıştır. Söz konusu vergilerin tüketicilerden alınması amaçlanmış, buğday üreticisi köylünün kendi tüketimi için ayırdığı unlar vergi kapsamı dışında tutulmuştur.

27.12.1934 tarihinde yürürlüğe giren 2643 sayılı Buğdayı Koruma Karşılığı Kanunu’nun bazı Maddelerini değiştiren kanunu ile vergiye tabi olacak unlar, fabrikalarda yada fabrika sayılmayan deşirmenlerde öülümlü de satışa çıkarılan unlar ile ithal edilen her türlü buğday ve çavdar unları ve ırmık olarak belirlenmiştir. Bunun yanı sıra önceki yasada vergiye tabi olan

---

184 Düstur, 3. Tertip, C.15, s.631
185 Düstur, 3. Tertip, C.16, s.438.
bisküvi, makarna, şehriye de vergi kapsamında bırakılmıştır. Yapılan değişiklik sonucu sadece satışa çıkarılan unlar vergilendirileceği için kendi gereksinimi için ister un fabrikalarında isterse fabrika sayılaman zwarte buğday öğütenler buğdayı koruma vergisi kapsamı dışında kalmışlardır. Böylece söz konusu vergide köklü bir değişiklik yapılmış ve üreticiler, hatta üretici olmayıp da buğdayı satın alarak sırık kendi gereksinimini için öğütenler vergi ödeme yükümlüğünden kurtarılmışlardır.

a.6. Silo Ambar ve Toprak Mahsulleri Ofisinin Kurulması


Geniş köylülerin buğday ekimi uğrasmasına rağmen, elde edilen ürünün ambarlarda iyi saklanamaması bir takım sorunlara yol açmaktaydı. Uygun koşullarda depolanmayaçık olan buğdaylarda küflenme, kızışma, bitlenme ve güvelenme sıkça rastlanan durumlardı bu yüzden her yıl üreticinin uğradiği zarar büyük miktarlara ulaşmakta ve ekim için kullanılacak tohumun cinsi bozulmaktaydı. Tohum cinsinin bozulması ise uzun dönemde verimi düşüren önemli bir etkendir.

Hükümet, silo ve ambarların yapımıyla kuraklık yıllarında ortaya çıkabilecek kıtlığı önlemeyi ve ulusal savunma için gerekli olan buğday stoklarını bulundurabilimseyi de amaçlamıştır.

Ziraat Bankası'nın ilk yıllarda buğday alım satımı sonucu elde ettiği kar oranının düşük olması silo ve ambar yapımı için kaynak yaratacak yeni bir düzenlemeyi gündeme getirmiştir. Alımların başlamasından kısa bir süre

186 2303 sayılı yasayla ilgili Ziraat Encümeni Mazbatası, Kuruç a.g.y. C.2. s.482.
sonra silo ve ambarların yapımını düzenleyen 2303 sayılı silo ve ambarlar hakkında Kanun, 22.06.1933 tarihinde yürürlüğe girmiştir. 187


1930’lu yıllarda cumhuriyet yönetimi buğdayı, ülke ekonomisi açısından en önemli ürün olarak görmekteydirdi. Bu nedenle kitlik yılları için elde stok bulundurma, yemeklik ve tohumluk buğday temin etme, üretici ve tüketici açısından fiyatlarını düzenleme politikalarını “Hayati bir ehemmiyete haiz” politikalar olarak görmüştür. 188 Bu amaçları gerçekleştirmek için 1932 yılından sonra, buğday fiyatlarının korunması ve düzenlenmesi amacıyla

187 Düstur, 3. Tertip, C.14, s.1527.
gerekli görünen yerlerde buğday alım ve satımına gidilmiş, silo, ambar, alım ve ihraç istasyonları kurulmuş alım ve satımdan dolayı ortaya çıkan zararlar bütçeden karşılaşmıştır. Bu işlemlerin farklı merkezlerce yapılması yerine bir merkezden idare edilmesinin daha sağlıklı olacağını düşünülerek 1938 yılında, yeni bir yapılanmaya gidilmiştir.

Başta buğday olmak üzere çeşitli hububatların alım satımı işlerini yaparak üretici ve tüketici açısından fiyatları düzenlemek, bunların işlenmesi ve standartlara göre ayrılanı sağlanarak ihraç miktarlarını arttırarak ve afyon ürününün ihraçını ise 1938 yılında, Toprak Mahsulleri Ofisi kurulmuş ve sermayesinin tamamı devlet tarafından karşılanmıştır. Ofisin kurulması ile birlikte devlet, buğday dışındaki diğer hububat çeşitlerinin de alım satımına başlamıştır. Ofis gerekli göreceğini yerde un ve ekmek fabrikaları kurup, satın alıp işletebildiği gibi diğer hububatlar içinde aynı işlemleri yapabilmektedir.

b. KÖYLÜNÜN TOPRAKLANDIRILMASI


Bu dönemde, topraksız köylüye toprak dağıtılması sistematik olarak gündeme gelmiştir. Oysa Barkan’ın deyişyle çiftçinin topraklandırılması

189 3491 Sayılı Toprak Mahsulleri Ofisi Kanunu, Düstur, 3. Tertip, C.19, s.1486.
sorunu, kaynağını “memleketin zirai bünyesinde husule gelen soysuzlaşmalarla geri toprak münasebetlerinin doğrudu huzursuzluklardan alan milli bir mesele” olarak çözülenmek durumundadır.”

**c. MAKİNELİ TARIMIN ÖZENDİRİLMESİ**


Makinel tarımı özendirme politikalarıyla büyük çiftçiler ve yardımcıları askerlikten bağışık tutulmuş, akaryakıt ve kimyevi maddeleri gümrük muafiyeti sağlanmış, hükümetin elindeki traktörler büyük çiftçilere uygun koşullarla kiralanmıştır. Ayrıca Cumhuriyetin ilk yıllarda Ziraat Bankası eliyle alınan 70 traktörden 40 tanesi çiftçilere dağıtılmıştır. Kalan 30 traktörü ise banka kendisi işletmiştir.

1920’lerin başında tarımda makine kullanımı büyük işletmelerce yapılmaktaydı. Bu işletmeler demir pulluk cihazı ve motorlu pulluklar kullanılmaktaydı. Çeki güçü olarak kullanılan tarım makinelerinden traktörün bu yıllarda sayısını oldukça düşüktür. 1924 yılına kadar 486’sı “Hükümet malı” olmak üzere ülkede 501 traktör bulunmaktadır. 1926 yılında traktörlerde kullanılan yakıtların gümrük vergisinden bağışık tutulması ile ilgili yasanın çıkmasına rağmen traktör sayısı 600’e ve 1929’da da 2003’e yükselmıştır. 1926-1929 döneminde söz konusu yasaya dayanılarak

---

190 Ömer Lütfi BARKAN, “Çiftçiİyi Topraklandırılma Kanunu ve Türkiye’de Zirai Bir Reformun Ana Meseleleri” Türkiye’de Toprak Meselesi, s.453
191 Tokdemir a.g.e., s.21
192 Tekeli – İlkın, a.g.e., s.83.
makine kullanılan çiftçilere merkezi bütçeden yapılan vergi iade ödemenin toplamı 6.3 milyon TL’nİ bulmuştur.\textsuperscript{194}


Cumhuriyetin ilk yıllarında makineli tarım daha çok Akdeniz ve Ege bölgelerinin belirli yerlerinde yapılmaktaydı. Tarım makinelerinin toplam tarım aletleri içindeki payı %1 idi. Bunun yanında köylülerin %20’si üretim araçlarından yoksun ve diğer köylü ailelerine işleyecekleri topraklar için bir karasaban bile düşünmemekteydi.\textsuperscript{195}

1926-1927 yıllarından sonra bunalının etkilerinin hissedilmesiyle, makineli tarımı özendirme politikaları, tartışma konusu olmaya başlamıştır. Büyük çiftçilere, emek kilitliğini ve makineli tarımın sağladığı verimi ileri sürerek özendirmelerin devamını istemişlerdir. Öte yandan tanınan bağışıklıkların getirdiği vergi ve gümrük gelirleri kaybı ve makineli tarımın 50-60 milyon dönümük tarımsal alanın yalnızca 1,5 milyon dönümünde yapılandırması, özendirmelerin gözden geçirilmesini gündeme getirmiş ve onuzlu yıllarda makineli tarımın özendirilmesinden vazgeçilmistir.

d. TARIMSAL KREDİLER

1920’li yıllarda tarımsal kesimde pazarlanabilen ürünlerin yetersizliği, bu sektörre kredi verecek bir “kredi piyasasının” oluşmasını da olumsuz yönde etkilemiştir. Bu dönemde bankaların tarıma sağladığı krediler, küçük üreticiler yerine, tarımsal ürünlerin ihracatıyla uğraskan kesime yönlendilmiştir.\textsuperscript{196} Daha çok tarım dışı kesimlere kredi veren bankaların tarıma ayırdıkları kredilerin büyük

\textsuperscript{194} Tezel, a.g.e., s.356
\textsuperscript{195} Silier, a.g.e. s.19
\textsuperscript{196} Keyder, a.g.e. s.19.

d.1. Tefecilik

Küçük köylülerin krediye gereksinme duydukları anda bu gereksinimleri, tüccarlar tarafından karşılanmaktadır. Tüccarların borç veren kesim olarak tefeci kimlikleri, bu kesime tarımın aktardığı değerli çok aktaran bir etki yapmaktadır. Tefecilik bir yandan köylü kesiminden değer aktarma işlevi görürken bir yandan da geçimlik ekonomilerin pazara açılması sürecini hızlandırmaktaydı. 1920'li yıllarda tarımda küçük işletmelerin yaygınlığı tefeciliğin de etkin ve yaygın bir kredi kurumu olmasını sağlamıştır.

Küçük köylülerin krediye gereksinme duydukları durumlar, doğa şartlarında meydana gelen olumsuz değişimler sonucu hasatın iyi olmaması, hasat öncesindeki tüketimini karşılamak için üretmediği ürünleri alma zorunluluğu ve üretimlerini sürdurmek için zaman zaman ortaya çıkan sermaye yenileme (karasaban yada öküz alma) çabalarıdır.

Tefeciden alınan borç, para ve aynı olarak iki türlü olabilmektediydi. Hasat sonrasında ödenmek üzere para olarak alınan borçun aylık faiz oranı %5 ile %10 arasında değişmektediydi. Söz konusu borçlara uygulanın faiz oranları, bazı durumlarda %100'ü aşiyordu. Aynı olarak (tohumluğ

197 Keyder, a.g.e. s.174
198 Tezel, a.g.e. s.348.
gibi) alınan borç ise aynı olarak ödenmekteydi. Her iki durumda da ürünün alıcısı borç verenin kendisi olduğundan ürün fiyatlarının düşük tutulması köylülere belirlenen faiz oranlarının üstünde bir faiz oranı ile borcunu ödemenin durumu ile karşı karşıya bırakmaktadır.

İpotek karşılığı borç alındığı durumlarda ise genellikle yüksek miktarda borç alma söz konusu olmaktaydı. Faiz oranının ve toprağın değerinin tefeci tarafından belirlenmesi, gerçek faiz oranını tefeci faizi olan %35-40’ın üzerine çıkarmaktaydı.199


d.2. Banka Kredileri

Bankaların tarım kesimine sağladığı tarımsal krediler, yetersiz olmasına karşıın yirmili yıllarda %53 oranında bir artış göstermiştir. 1948 sabit fiyatlarıyla, 1924’te dağıtılan kredi miktarı 49 milyon TL. iken, bu miktar 1929’da 75 milyon TL.‘na yükselmiştir. Bankacılık kesimi içinde önemli bir yeri olan Ziraat Bankası, 1937 yılına kadar daha çok ticari kredi dağıtmışsa da 1920’lerde dağıtmış olduğu tarımsal krediler, bankacılık kesiminindeki en büyük payı oluşturmıştır. Ziraat Bankası’nın dağıttığı krediler 1924 yılında 34 milyona, 1928 yılında 52 milyona ve 1930 yılında 68 milyona

199 Keyder, a.g.e., s.176.
yükselemiştir. Bu dönemde tarım kredi kooperatiflerinin üreticilerle verdiği tarımsal kredilerin varlığı da unutulmamalıdır.


Yirmili yıllarda temel tüketim maddesi olan buğdayın ülkenin ihtiyaçlarına yetecek düzeyde temin edilmesi önemli bir sorun olmuştur. Bu nedenle, bir yandan buğday ve un ithalatı yapılmış, bir yandan da yerli buğdayın üretimini artırmak için destekleme politikaları uygulamasına gidilmiştir. Hububat üretiminin teşvik ve korunması için gümrük resimleri yükseltilmiş ve demiryollarında indirimli tarife uygulamaları başlatılmıştır. Gümrük

200 Tezel, a.g.e.,s.200 ve s.351
201 Yusuf Saim ATASAGUN, Türkiye’de Zirai Kredi Kooperatifleri (1929-1939) İstanbul, 1940, s.2.
resimlerinde, 1924 yılında 12 misli resim alınmasının başlamasıyla buğday ve buğday ununun ithalat içindeki payı düşmeye başlamıştır. 202

Bu koruma politikası ithal edilen buğday ve unun pahalıya mal olması neden olduğundan ekmek fiyatlarının artması sonucu doğurmuştur. çünkü yerli buğdayın İstanbul’a nakli, ithalata göre daha pahalıya gelmektedir. Kısaca yerli buğday üretiminin desteklenmesi, ülke açısından pahalı bir politika olmuştur.

Buğday üreticilerine sağlanan diğer kolaylıklar tohumlu çift hayvanı ve bu tür gereksinimlerinde kullanılmak üzere para verilmektedir. Fakat buğday ve un fiyatlarının yükselmesi, önemlere tepkilerin doğmasına yol açmıştır. Bu konuda yönetilen en önemli eleştiri ise hububat üretiminin artırma yönelliği önemlere tepkilerin, ticari ürün ticarisiye kayması olmadığını. Bunların ticari ürünler yarayan makine tarımı tepvik olanaklarıyla birleşmesi büyük toprak sahiplerinin kazançlarını artırmıştır.

e. VERGİ POLİTİKALARI

Aşarın kaldırılması üretimi artırımla birlikte devletin vergi gelirlerinde önemli bir düşüşe yol açmıştır. “1924’de mültezimlerin öşür karşılığı yaptığı ödemeler toplam hükümet gelirinin %22’sini ve dolaysız vergilerin %63’ünü oluşturmaktaydı. 203 Aşar kaldırıldızdan önceki son yılda, bütçe gelirlerinin %28,6’sını oluşturuyordu. Nitekim, aşar kaldırıldığı 1925 yılı bütçe açığı, alışlagelmiş düzeyin üç katına çıkmıştır. 204 Bütçe gelirlerindeki kayıpları karşılamak için öncelikle Arazi Vergisi sekiz misli artırılmıştır. Ayrıca, bu düzenleme ile birlikte, Toprak Mahsulleri Vergisi ile yeni bir vergi kaynağı yaratılmış ve pazarlanan hububat ürünlerinin değerinin %10’u ile ticari ürünlerin %8’i vergiye tabi tutulmuştur. Burada ticari ürünler (kuru üzüm, kuru incir, fındık, pamuk, ipek, tütün, susam) vergi oranının düşük tutulması, ihracatı teşvik için dikkat çekicidir. fakat yeni verginın tahsil masraflarının fazlalığı uygulamadan kaldırılmasına yol açmıştır. Oluşan vergi kayıpları tuz,

202 Silier, a.g.e. s.25
203 Keyder, a.g.e.,s.53
204 Toprak, a.g.m. s.119.
pamuklu ve yünli dokumalardan alınan tüketim vergilerinin arttırılmasıyla karşılanmaya çalışılmıştır.


**Tablo 9 : 1924-1938 Yılları Arasında Gelirden Alınan Vargilerin Oranı**

<table>
<thead>
<tr>
<th>YILLAR</th>
<th>Arazi Vergisi</th>
<th>Hayvan Vergisi</th>
<th>Aşar Toprak Mahsulleri</th>
<th>Nakten Alınan Yol Vergisi</th>
<th>Toplam %</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1924</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>24</td>
<td>--------</td>
<td>29</td>
</tr>
<tr>
<td>1926</td>
<td>3</td>
<td>7</td>
<td>--------</td>
<td>4</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>1929</td>
<td>2</td>
<td>6</td>
<td>--------</td>
<td>4</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>1938</td>
<td>4</td>
<td>5</td>
<td>--------</td>
<td>2</td>
<td>11</td>
</tr>
</tbody>
</table>


205 Keyder, a.g.e. s.54
206 Toprak, a.g.m. s.126.
Üstteki tabloda görüleceği gibi, 1924 yılında Aşar Vergisi devlet gelirleri içinde önemli bir paya sahiptir. Ancak 1925 yılında kaldırılduktan sonra gelirden alınan vergilerin Türk vergi sistemi içindeki oranı azalmıştır.


Tablo 10: Türkiye’de 1926-1936 Yılları Arası Arazi, Bina, Hayvan Vergileri(%)
Tablo 11 : Türkiye’de 1923-1949 Yılları Arasında Vergilerin Yapısal Dağılımı (%)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Dolaylı Vergiler</th>
<th>Dolaysız Vergiler</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1923</td>
<td>52</td>
<td>48</td>
</tr>
<tr>
<td>1925</td>
<td>68</td>
<td>32</td>
</tr>
<tr>
<td>1927</td>
<td>74</td>
<td>26</td>
</tr>
<tr>
<td>1929</td>
<td>75</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>1931</td>
<td>70</td>
<td>30</td>
</tr>
<tr>
<td>1930</td>
<td>74</td>
<td>26</td>
</tr>
<tr>
<td>1932</td>
<td>64</td>
<td>36</td>
</tr>
<tr>
<td>1935</td>
<td>56</td>
<td>44</td>
</tr>
<tr>
<td>1940</td>
<td>53</td>
<td>47</td>
</tr>
<tr>
<td>1945</td>
<td>51</td>
<td>49</td>
</tr>
<tr>
<td>1949</td>
<td>62</td>
<td>38</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak : Korkmaz Efsender, *Vergi Yapısı ve Gelişimi*, Günay Matbaası, İstanbul 1982, s.135

Ağnam vergisi Osmanlı Devleti’nde olduğu gibi Cumhuriyet döneminde de varlığını sürdürmeye devam etti. Cumhuriyetin ilk yıllarında vergi oranlarının yüksek olması dolayısıyla meydana gelebilecek vergi kaçakçılığını önlemek için oranlar indirilmeye çalışıldı. 1921 yılından itibaren daha önceki tarifeden dört misli indirilmesine karar verildi. Ancak 1922 yılında bütçe açığını karşılamak için beş misline çıkarıldı. 1924 yılına kadar bu şekilde kaldı. Ağınam vergisi kanununa göre vergi mükellefi hayvana sahip

207 Şeref İLKAMEN, *Türkiye Vergi Sisteminde Hayvan Vergisi*, Ziraat Vekaleti, Yüksek Ziraat Enstitüsü Çalısmaları, No.127, Yüksek Ziraat Enstitüsü Matbaası, Ankara, 1943, s.36,37,38
olan değil kayıt zamanında hayvanın zilyedi olanlardı. Vergi mükellefi bakımından ağnam vergisine bu şekilde özel bir yapı verilmesinde amaç hayvan sahibinin kimliğini Gizlemesı ve hayvanı elinde bulunduran şahsında hayvanın sahibi olmadığını iddia etmesi halinde verginin tahsilini güçleştirmemek içindedi. Bu nedenle hayvan kimin elindeyse o kişi hayvan sahibi olarak kabul ediliyordu.

Ağnam vergisinde vergilendirme işlemleri her yılın mart ayının 15’inden 1 Nisana kadar gerekli evråklar malıye memurları tarafından vali veya kaymakama verilir, hayvanların defterlere kayıt işlemi ise nisanın birinci günü mahalle veya köylerde hayvan sahiplerinin beyanlarına dayanılarak başlanır ve bu işlem nisanın onbeşinci gününe kadar devam ederdi.

Tablo 12 : Türkiye’de 1924-1936 Yıllarında Ağnam Vergisi (Kuruş)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Vergiye Tabi Hayvanlar</th>
<th>1924</th>
<th>1929</th>
<th>1932</th>
<th>1936</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Koyun</td>
<td>30</td>
<td>60</td>
<td>50</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>Tiftik</td>
<td>25</td>
<td>50</td>
<td>40</td>
<td>30</td>
</tr>
<tr>
<td>Kıl Keçisi</td>
<td>30</td>
<td>60</td>
<td>50</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>Deve</td>
<td>150</td>
<td>230</td>
<td>200</td>
<td>100</td>
</tr>
<tr>
<td>Manda</td>
<td>120</td>
<td>200</td>
<td>150</td>
<td>75</td>
</tr>
<tr>
<td>İnek-Öküz</td>
<td>80</td>
<td>125</td>
<td>90</td>
<td>60</td>
</tr>
<tr>
<td>At</td>
<td>100</td>
<td>155</td>
<td>125</td>
<td>60</td>
</tr>
<tr>
<td>Eşek</td>
<td>30</td>
<td>60</td>
<td>50</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>Domuz</td>
<td>200</td>
<td>350</td>
<td>300</td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: İLKMen Nuri Şeref, Türkiye Vergi Sisteminde Hayvan Vergisi, a.g.e.s.36,37,38

---

208 Hayvanlar Vergisi Kanunu) No:2897, Madde 3; İlkmen, a.g.e. s.44
209 İlkmen, a.g.e. s.45.
Ağnam vergisi başlıca koyun, keçi, tiftik keçisi, eşek, öküz ve inek, at, aygır, idiş, kısrak, manda, deve, domuz gibi hayvanlardan alınıyordu. Yazılı senelerden önceki sene doğmuş koyun, kılkeçi merinos koyunu, tiftik keçileri; yazılı seneler içinde iki yaşını bitirmiş idiş, aygır, kısraklar ve eşekler vergi kapsamına girerdi. \[210\] Domuzların ise altı ayını doldurması gerekiyordu. \[211\]

Tablo 13 : Türkiye’de 1929-1938 Yılları Arasında Vergiye Tabi Hayvanların Sayıları (1000 Adet)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Koyun</th>
<th>Kılkeçi</th>
<th>Tiftik keçi</th>
<th>Manda</th>
<th>İşir</th>
<th>Deve</th>
<th>At</th>
<th>Keh</th>
<th>Eşek</th>
<th>Toplam</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1929</td>
<td>10.185</td>
<td>8.343</td>
<td>2.785</td>
<td>492</td>
<td>4.685</td>
<td>74</td>
<td>455</td>
<td>35</td>
<td>844</td>
<td>27.898</td>
</tr>
<tr>
<td>1932</td>
<td>11.759</td>
<td>7.511</td>
<td>3.345</td>
<td>555</td>
<td>5.345</td>
<td>86</td>
<td>510</td>
<td>40</td>
<td>888</td>
<td>30.039</td>
</tr>
<tr>
<td>1935</td>
<td>12.436</td>
<td>6.778</td>
<td>2.737</td>
<td>540</td>
<td>5.370</td>
<td>94</td>
<td>601</td>
<td>51</td>
<td>978</td>
<td>29.585</td>
</tr>
<tr>
<td>1938</td>
<td>17.759</td>
<td>8.786</td>
<td>3.749</td>
<td>683</td>
<td>7.171</td>
<td>105</td>
<td>----</td>
<td>----</td>
<td>----</td>
<td>38.253</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: İstatistik Umum Müdürlüğü, Hayvanat İstatistiği, 1932, Hayvan Ürünleri İstatistiği (1945-1950), Hayvanlar İstatistiği (1925-1937)


\[210\] Başkanlık İstatistik Umum Müdürlüğü, Hayvanlar İstatistiği (1929-1937) No:124, Recep Ulusoğlu Matbaası, Ankara 1938, s.55

\[211\] Ziraat Vekaleti,Hayvan Vergisi Dokümanları, I. Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi Yayını, Ankara 1939,s.109.
verginin yansıtılamadığı bir durumda bu vergi giderek net gelirin daha büyük bir kısmını hazineye aktarır.\textsuperscript{212}

**Tablo 14 : 1925-1938 Yıllarında Ağnam Vergisinin Türkiye Bütçe Gelirleri İçindeki Payı (%)**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Ağnamın Genel Bütçe Gelirleri İçindeki Payı (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1925</td>
<td>3.76</td>
</tr>
<tr>
<td>1926</td>
<td>7.78</td>
</tr>
<tr>
<td>1927</td>
<td>6.23</td>
</tr>
<tr>
<td>1928</td>
<td>5.40</td>
</tr>
<tr>
<td>1929</td>
<td>6.16</td>
</tr>
<tr>
<td>1930</td>
<td>6.35</td>
</tr>
<tr>
<td>1931</td>
<td>7.04</td>
</tr>
<tr>
<td>1932</td>
<td>5.23</td>
</tr>
<tr>
<td>1933</td>
<td>5.65</td>
</tr>
<tr>
<td>1934</td>
<td>4.35</td>
</tr>
<tr>
<td>1935</td>
<td>4.35</td>
</tr>
<tr>
<td>1936</td>
<td>5.42</td>
</tr>
<tr>
<td>1937</td>
<td>6.31</td>
</tr>
<tr>
<td>1938</td>
<td>4.68</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak : KORKMAZ Efsender, Vergi Yapısı ve Gelişimi, Güryay Matbaası, İst.1982, s.126

Aşar vergisinin kaldırılmasıyla arazi vergisinin oranları yükseltildi. Osmanlı Devleti’nde oran arazinin tespit değerinin %004’üydü. 1925 yılında aşarı kaldırıran kanunla, arazi vergisinin oranı tespit değeri üzerinde %48’e


Türkiye Cumhuriyeti’nin ilk dönemlerinde tatminkar düzeyde gelir sağlayan bu vergi sonraları nispi değerini kaybetti. Bütçe gelirleri arasında %1’in altında gelir sağlayan düzeyeye kadar düştü. 1925-1935 arasında ortalama bütçe indeksi yeri %2,5 düzeyindeydi.

213 Akalın, a.g.e. s.103.
ÜÇÜNCÜ BÖLÜM: 1929 EKONOMİ BUHRANI VE ETKİLERİ

A. GENEL ÖZELLİKLERİ


214 Tekeli-İlkin, 1929 Dünya Buhranında Türkiye’nin İktisadi Politika Arayışları, Ankara, 1977, s.6.
B. TARIM ÜZERİNE ETKİLERİ

Kapitalist dünya sisteminin merkezini derinden sarsan 1929 buhranının, bu sistemine bağlı ve az gelişmiş çevresini oluşturan ülkelerde de kendini hissettirdi. Ancak bu kriz Türkiye’nin içinde bulunduğu az gelişmiş ülkelerde kendi öz dinamikleriyle sanayileşmeye yönelme fırsatı yarattı. 215 Bu da özel teşebbüs fikrinin zorunlu olarak bir tarafa bırakılıp, Devletçilik politikasinin yerine geçmesine neden olmuştur.

Nüfusun büyük çoğunluğunu oluşturan köylülerin başlica hububat üreticisi olmaları; Türk çiftçisinin satın alma gücü şiddetle düşerken yaşama masraflarının nasıl nispetsez bir şekilde arttığı çok açık olarak görülmektedir.


215 Boratav, a.g.e., s.249.
karşılanmasını ve eğer kâr doğarsa silo ve depolar inşasına sarf edilmesini öngörmekteydi. Buğday Koruma Kanununun amacı, fiyatların aşırı düşmesini önlemek ve aynı zamanda bu fiyatlardaki mevsimlik dalgalanmaların şiddetini azaltmaktı.  

Tablo 15: 1927’de yapılan tarım sayımında

<table>
<thead>
<tr>
<th>BÖLGE</th>
<th>% Çiftçi nüfusunun Genel nüfusa oranı</th>
<th>Her çiftçi ailesine düşen çiftçi nüfusu</th>
<th>Ekili arazi Dönüm</th>
<th>Çift Hayvana Sayısı</th>
<th>Keçi ve Kümes Hariç Diğer Hayvanlar</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. Bölge</td>
<td>77.4</td>
<td>4.8</td>
<td>27.0</td>
<td>1.97</td>
<td>16.29</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Bölge</td>
<td>67.3</td>
<td>4.8</td>
<td>25.2</td>
<td>1.71</td>
<td>14.01</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Bölge</td>
<td>46.0</td>
<td>5.1</td>
<td>31.4</td>
<td>1.86</td>
<td>12.65</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Bölge</td>
<td>54.00</td>
<td>5.1</td>
<td>40.5</td>
<td>2.05</td>
<td>17.38</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Bölge</td>
<td>76.6</td>
<td>5.5</td>
<td>22.0</td>
<td>2.15</td>
<td>10.86</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Bölge</td>
<td>52.2</td>
<td>4.9</td>
<td>20.2</td>
<td>1.70</td>
<td>20.02</td>
</tr>
<tr>
<td>7. Bölge</td>
<td>84.8</td>
<td>5.8</td>
<td>14.9</td>
<td>1.70</td>
<td>8.72</td>
</tr>
<tr>
<td>8. Bölge</td>
<td>72.3</td>
<td>5.6</td>
<td>20.1</td>
<td>1.95</td>
<td>13.31</td>
</tr>
<tr>
<td>9. Bölge</td>
<td>77.3</td>
<td>5.5</td>
<td>28.2</td>
<td>2.121</td>
<td>21.95</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>TOPLAM</strong></td>
<td><strong>67.7</strong></td>
<td><strong>5.2</strong></td>
<td><strong>24.9</strong></td>
<td><strong>1.90</strong></td>
<td><strong>14.50</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: D.İ.E. Türkiye’de Toplumsal ve Ekonomik Gelişmenin 50. Yılı

---

216 Boratav, a.g.e., s.51.
Destekleme politikasında rol oynayan diğer bir faktör, pamuk ve şeker pancarı üretiminde göreli olarak büyük üreticilerin tutun, fındık ve diğer bazı ticari ürünlerde ortaklık yoluyla topraklarını işleten büyük toprak sahiplerinin, mahalli bankaların ve ihracatçı tüccarın üretim ve pazarlamada önemli ağırlıklarının olmasıdır. Diğer bir deyişle hububat üreticileri kitesinin desteklenmesi sanayi ürünlerinin satışa çıkacağı pazarın genişletilmesi açısından önemli iken, büyük üreticilerin hakim olduğu ürün dallarının fiyat politikası ile teşviki, doğrudan bunların sermaye birikimlerini artırması bakımından önem taşımıştır.217 1929 Buhranının köylü üzerindeki etkileri buhranın ilk yıllarda daha çok tahil üretimi yapan küçük çiftçileri etkilemiştir.


Tablo 16 : Türkiye’nin 1924-1933 Yıllarında Vergi Tahsilatı

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Tahakkuk Eden (TL.)</th>
<th>Tahsil Edilen (TL.)</th>
<th>Tahsilatın Tahakkuka Oranı (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1924</td>
<td>148.905.839</td>
<td>111.271.944</td>
<td>74.4</td>
</tr>
</tbody>
</table>

218 Hüsrev, a.g.e.s.145
<table>
<thead>
<tr>
<th>Year</th>
<th>Excise Duty Revenue</th>
<th>Domestic Revenue</th>
<th>Taxation Rate</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1925</td>
<td>192,979,817</td>
<td>138,417,827</td>
<td>71.7</td>
</tr>
<tr>
<td>1926</td>
<td>230,076,941</td>
<td>170,391,262</td>
<td>74.1</td>
</tr>
<tr>
<td>1927</td>
<td>240,435,183</td>
<td>180,363,257</td>
<td>75.0</td>
</tr>
<tr>
<td>1928</td>
<td>266,594,079</td>
<td>202,239,236</td>
<td>75.8</td>
</tr>
<tr>
<td>1929</td>
<td>296,523,118</td>
<td>222,030,785</td>
<td>74.8</td>
</tr>
<tr>
<td>1930</td>
<td>308,845,761</td>
<td>224,143,620</td>
<td>72.5</td>
</tr>
<tr>
<td>1931</td>
<td>319,446,650</td>
<td>216,477,670</td>
<td>67.8</td>
</tr>
<tr>
<td>1932</td>
<td>296,858,616</td>
<td>185,923,416</td>
<td>62.6</td>
</tr>
<tr>
<td>1933</td>
<td>341,007,380</td>
<td>214,304,154</td>
<td>62.7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: HATİPOĞLU, Şevket Raşit, Türkiye'de Zirai Buhran, Yüksek Ziraat Enstitüsü Yayınları No:39, Ankara 1936, s.93

Tablodan da görüldüğü üzere Cumhuriyetin kurulduğu yıllardan itibaren tahakkuk eden vergi alacağının tahsil oranı sürekli arttı ve 1928 yılında %75.8 gibi bir değere ulaştı. Bunalımın etkisinin başlaması ile birlikte tahsil oranları da düştü ve %62.7 gibi bir orana düştü. Vergi verenlerin büyük çoğunluğu çiftçiler olduğu için çiftçinin ne kadar zor durumda olduğu daha iyi anlaşılacaktır.

C. BUHRAN KARŞISINDA ALINAN ÖNEMLER

Büyük iktisadi buhran hammadde ihraçatçısı ve mamul madde ithalatçısı olan Türkiye’yi derinden etkiledi. Zaten gelişmiş kapitalist ülkelerde var olan sanayi ve tarımsal ürünlerindeki fiyat düşüşleri az gelişmiş ülkelerin ihraçatını ve dolayısıyla tarımsal mamullere karşı oluşan talebi kısmış; bu da tarımsal ürünlerin fiyatının aşırı şekilde düşüşüne neden olmuştur.219 Buğday fiyatları

219 Silier, a.g.e., s.78
1930 yılından itibaren sürekli olarak ve şiddetle düşmeye başlamıştır. 1931 yılında bu düşme felaket halini aldı ve ertesi yıl da devam edeck gidi giỏiünüyordu.

Buğday Koruma Kanununun amacı, fiyatların anormal derecede düşmesine mani olmak ve aynı zamanda bu fiyatlardaki mevsimlik dalgalanmanın şiddetini azaltmaktı.

Buğday Koruma Kanunu, buğday fiyatlarının daha fazla düşmesini önlemiştir ve bilhassa ürünü satmak imkanını elde edebilen çiftçilere faydali olmuştur. Fakat alımların kısıtlı olması nedeniyle fiyatlar hissedilir derecede yükselmemiştir. İkinci önemli etkisi, hükümetin çiftçilerin müjde durumunu takdir ederek yardım teşebbüsünde bulunması psikolojik bakımından faydali olmuştur.

Türkiye'de Dünya buhranının etkisiyle fiyat en çok düşen ürün buğday oldu. Bir kilo buğdayın yıllık ortalama fiyatı 1929'da 12.6 kuruş, 1931'de 4.0 kuruş düştü ki, azalma oranı %80'e yakındı. Türkiye'de kırsla ailelerin çok büyük bir bölümü buğday tarımıyla geçiniyordu. Fiyatların bu ölçüde düşmesi, sadece piyasa için üretim yapan büyük çiftçileri değil, ödedikleri vergi ve sınırlı da olsa piyasadan satın aldıkları bez, tuz, gazyağı gibi mallar için para ihtiyaçlarını buğday üretimlerinin pazarladıkları bölüm ile karşılayan küçük üretici köylü ailelerini de çok zor koşullara karşı karşıya bıraktı.


---

220 Boratav, a.g.e., s.48

Büyük Buhran’ın yol açtığı buğday krizi nedeniyle buğday piyasasına müdahale etmeye başlayan hükümet, taban fiyatları ilan ederek, stok biriktirerek uyguladığı destekleme politikasına süreklilik kazandırmak gerektiğini duyuncaya, 1938 yılında Toprak Mahsülleri Ofisi’nı kurdu. Bir iktisadi devlet girişi statüsü verilen ofis, tahıllarla ilgili fiyat ve stoklama politikasını uygulayacaktı. Ziraat Bankası’nın buğdayla ilgili işlemlerinden doğan bütün alacak ve borçları ve 45 bin ton kapasiteli silo ve ambarları Ofise devredildi. 221

Bu alınan önlemlerle kriz belli ölçüde aşılama çalışılmıştır.

221 Tezel, a.g.e. s.405-406
DÖRDÜNCÜ BÖLÜM: TARIMSAL FİYAT ve TARIMSAL KREDİ POLITİKALARI


Arzın talebe uydurulması için çiftçi sınıfının güçlü olarak birleşmeleri ve müştereken bazı tedbirler almaları mümkündür. Bu tedbirler arasında satış kooperatifleri kurmak veya marketing anlaşmaları yapmak suretiyle mahsullerin piyasaya arzını zaman ve mekan bakımından ayarlamak en başta gelir. Bazen de devlet çiftçilere mahsullerini elverişli zamanlara kadar saklayabilmeleri için kredi imkanlarını sağlaymaktadır. Silo ve depolama imkanları temini elverişli bir politika tatbiki suretiyle de devlet çiftçilere bu mevzuda kolaylıkları sağlayabilmektedir.222

Tablo 17: Türkiye’de 1937 Yılında Bölgelere Göre Küçük İşletmelerin Yapısı (dönüm)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Bölgeler</th>
<th>Zengin</th>
<th>Orta</th>
<th>Fakir</th>
<th>Azami Dönüm</th>
<th>Ortalama</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Karadeniz Kıyı Bölgelerinde</td>
<td>74</td>
<td>43</td>
<td>21</td>
<td>500</td>
<td>44.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Orta Anadolu Bölgesi</td>
<td>165</td>
<td>71</td>
<td>26</td>
<td>1630</td>
<td>87.3</td>
</tr>
<tr>
<td>Ege Bölgesi</td>
<td>401</td>
<td>105</td>
<td>25</td>
<td>3000</td>
<td>177</td>
</tr>
<tr>
<td>Marmara Bölgesi</td>
<td>244</td>
<td>144</td>
<td>60</td>
<td>1000</td>
<td>149.3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

222 Silier, a.g.e., s.48
Tablo 18: Türkiye Genelinde 1937 Yılında Küçük Tarımsal İşletmelerin Yapısı ( dönüm)

<table>
<thead>
<tr>
<th>İşletme Şekli</th>
<th>Asgari</th>
<th>Azami</th>
<th>Ortalama</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Büyük Aile İşletmesi</td>
<td>20</td>
<td>6360</td>
<td>362.83</td>
</tr>
<tr>
<td>Orta Aile İşletmesi</td>
<td>10</td>
<td>1500</td>
<td>122.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Küçük Aile İşletmesi</td>
<td>5</td>
<td>1000</td>
<td>51</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: KÖYLÜ Kazım, Türkiye’de Büyük Zirai Mülkler ve Bunların İşletme Şekilleri, a.g.e.s.128

Yukarıdaki tabloda yapılan değerlendirmeler tamamen bir araştırma sonucunda ulaşılan değerleri. Bunlar kadastro sonucu ulaşılan değerler değil, tahmini değerlerdi. Ancak genel manada da toprak yapısını yansıtmaktaydı. 1950 yılında yapılan tarım sayımlarında yüz dekara kadar olan küçük işletme sayısı 2.122.000’üdi. bu rakam çiftçi ailelerin %84’ünü teşkil ediyordu. Bu işletmelerin işledikleri alan 7.638.000 hektardı. Bu da işlenen alanın %39.3’ünü oluşturuyordu.223

223 Kazım KÖYLÜ, Türkiye’de Büyük Zirai Mülkler ve Bunların İşletme Şekilleri, Yüksek Ziraat Enstitüsü Yayınları, No.154, Enstitü be, Ankara, 1947, s.130.
A. FİYAT POLİTİKALARININ TARIMSAL GELİŞMEYE ETKİLERİ


224 Silier, a.g.e., s.292.
225 Aktan, a.g.e., s.275.
226 Silier, a.g.e., s.44.
227 Aktan, a.g.e., s.289.

Tarım sektöründe çiftçinin kredi temini, üretilen ürünlerin korunması, tarımsal ürünlerin fiyatları istikrarının sağlanması yönünde diğer önemli kuruluş ise Toprak Mahsulleri Ofisi'dir. 1938'de çıkarılan 3491 sayılı kanunla kurulan TMO'nun görevleri; Türkiye'de üretilen hububat fiyatlarını üreticiinin emeğini koruyucu bir düzeyde tutmak, hububat piyasasını korumak ve düzenlemek, bu amaçla yeterli miktarda stok bulundurmak'tır. TMO Bakanlar Kurulunun saptayacağı fiyat üzerine hububat alımı ve satımı yapar. Ayrıca hububat ithal ve ihraç hakkına da sahiptir.

En büyük mülklerin (5000 dönüm) bölgesel ve kendi iç développimina bakıldığında bazı bölgelerde önemli bir temerküz görülüyordu. Söz konusu büyük mülklerin %77.1'impatorluğu kapitalist üretim ilişkilerinin görel olarak en gelişen bulunduğu Marmara, Ege ve Akdeniz bölgelerinde %20.1'İ İç Anadolu'da ve %5.8'i Doğu Anadolu'daydı.

Tablo 19 : Türkiye'de 1938 Yılında 5000 Dönümden Fazla Araziye Sahip Olan İşletmelerin Bulunduğu İller

<table>
<thead>
<tr>
<th>İller</th>
<th>İşletme Adedi</th>
<th>İller</th>
<th>İşletme Adedi</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tekirdağ</td>
<td>54</td>
<td>Niğde</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>Ankara</td>
<td>40</td>
<td>G.Antep</td>
<td>18</td>
</tr>
<tr>
<td>İstanbul</td>
<td>31</td>
<td>Adana</td>
<td>14</td>
</tr>
</tbody>
</table>

228 Aktan, a.g.e., s.290.  
229 Boratav, a.g.e., s.42.  
230 Boratav, a.g.e., s.62  
231 Silier, a.g.e., s.70
| Muğla  | 31 | Bursa  | 14 |
| Edirne | 25 | Eskişehir | 13 |
| İzmir  | 24 | Çanakkale | 10 |
| Burdur | 1  | Kırşehir | 1  |
| Manisa | 23 | Balıkesir | 9  |
| İçel   | 5  | Denizli | 8  |
| Mardin | 3  | Kocaeli | 7  |
| Kırklareli | 2 | Konya | 6 |
| Samsun | 1  | Yozgat | 1  |
| Sinop  | 1  | Tokat | 1  |
| Antalya | 24 | Aydın | 9 |
| Afyon | 1  | Isparta | 1 |
| Amasya | 1  | Urfa | 17 |

KAYNAK: KÖYLÜ Kazım, Türkiye'de Büyük Ziraat Müklər ve Bunların İşletme Şekilleri, a.ğ.e.s.136

B. FİYAT POLİTİKALARININ UYGULANMASINDA ZİRAAT BANKASININ ÖNEMİ

23 Mart 1916’da Bankanın Hukuki bünyesinde bir değişiklik yapılmamakla beraber, Ziraat kredi muamelelerine teminat bakımından genişlik verilmiş, alacaklarının süratle tahsiline imkan verecek hükmüler getirilmiş ve Ziraat Bankası muamelelerinin harç ve resimlerden muaf tutulması ön görülmüş, kârın dağılış şeklmini yeniden tanzim eden bir kanun çıkarılmış ve buna istinaden 1917 tarihli Banka Nizamnamesi hazırlanmış ve 1924 yılına kadar
mevzuat değişikliği olmamıştır. Banka bu tarihten sonra köylü bankası olmaktan çıkıp; karakter değiştirerek anonim şirket olmuştur. Daha sonra 1938’te 3202 sayılı, 1949’da 5453 sayılı kanunla ve 6617 kanunla, 629 sayılı kanunla da 1965 yılında Bankanın sermayesi sürekli artırılmıştır.\textsuperscript{232}

Ziraat Bankası, tarımsal ürünlerin alım ve satımını tanzim amacıyla kredi ihtiyacını karşıladığı aşırıdır. Bu bağlamda 1933 yılında yerli ürünler Türk Anonim Şirketi, sermayesinin büyük kısmını Ziraat Bankasında temin edilmek suretiyle kurulmuştur.\textsuperscript{233}

Ziraat Bankası’nın 1923-1938 yılları arasında müstahsillere doğrudan verdiği zira kredi vade ve amaçlarına göre 7 gruba ayırarak değerlendirmek gerekir.\textsuperscript{234}

1-Çevirme Kredileri
2-Donatma Kredileri
3-Verimlendirme ve iyileştirme Kredileri
4-Arazi Edindirme Kredileri
5-Tarımsal %3 faizli ödençemeler
6-Rehinli Krediler
7-Vadesi geçen Zira krediler

Tablo 20 : 1923-1938 yıllarında Ziraat Bankasına Verilen İpotekli Çevirme Kredileri

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Verilen Ödünç Krediler(1) Toplamı (TL.)</th>
<th>Yıl İçinde Yapılan Tahsilat</th>
<th>Ertesi Yıla Devir Olunan</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1923</td>
<td>6.802.453</td>
<td>973.748</td>
<td>5.328.705</td>
</tr>
</tbody>
</table>

\textsuperscript{232} Boratav, a.g.e., s.80
\textsuperscript{233} TC. Ziraat Bankası, Faaliyet Raporu, 1993, s.5
\textsuperscript{234} Yusuf Saim ATASAGÜN, Türkiye'de Ziraat Borçlanma ve Ziraat Kredi Politikası, C.3, Kenan Matbaası, İstanbul 1943, s.124
<table>
<thead>
<tr>
<th>Yılı</th>
<th>Toplam Durum</th>
<th>Toplam Durum</th>
<th>Toplam Durum</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1924</td>
<td>12.017.845</td>
<td>1.928.772</td>
<td>10.089.073</td>
</tr>
<tr>
<td>1926</td>
<td>18.458.972</td>
<td>4.452.245</td>
<td>14.006.727</td>
</tr>
<tr>
<td>1927</td>
<td>19.010.860</td>
<td>6.290.085</td>
<td>11.720.775</td>
</tr>
<tr>
<td>1928</td>
<td>20.083.256</td>
<td>7.786.118</td>
<td>12.297.140</td>
</tr>
<tr>
<td>1929</td>
<td>17.065.877</td>
<td>6.641.249</td>
<td>10.424.628</td>
</tr>
<tr>
<td>1930</td>
<td>16.720.363</td>
<td>4.736.470</td>
<td>11.983.893</td>
</tr>
<tr>
<td>1931</td>
<td>18.228.968</td>
<td>5.305.441</td>
<td>12.923.527</td>
</tr>
<tr>
<td>1932</td>
<td>16.014.098</td>
<td>3.534.178</td>
<td>17.479.927</td>
</tr>
<tr>
<td>1933</td>
<td>15.615.607</td>
<td>5.011.053</td>
<td>10.604.554</td>
</tr>
<tr>
<td>1934</td>
<td>11.909.629</td>
<td>3.324.909</td>
<td>8.584.720</td>
</tr>
<tr>
<td>1935</td>
<td>17.215.800</td>
<td>11.998.771</td>
<td>5.227.029</td>
</tr>
<tr>
<td>1936</td>
<td>8.450.111</td>
<td>5.872.013</td>
<td>2.573.098</td>
</tr>
<tr>
<td>1937</td>
<td>5.725.897</td>
<td>2.026.023</td>
<td>3.699.874</td>
</tr>
<tr>
<td>1938</td>
<td>646.246</td>
<td>452.261</td>
<td>193.935</td>
</tr>
</tbody>
</table>

KAYNAK : ATASAĞUN Yusuf Sayım, a.g.e.s.125; (1) Bir önceki seneden devreden bakiye dahildir.

Ziraat Bankas'ı'nı Zira gayrimenkullerin ipoteği karşılığında verdiği çevirme kredilerinin 1923-1937 yılları içindeki seyri yukarıdaki tabloda görülmektedir. İpotekli çevirme kredisi rakamlarına şu hesaplar dahildir:

- 1923-1937 senelerindeki kısa vadeli ipotekli ikrazat
- 1928-1936 yıllarındaki ipotekli hesabı carili ikrazat.
- 1937 senesinden sonrası ipotekli çevirme kredisi
Ziraat Bankası 1895 yılından itibaren çiftçiye müteselsil kefaletle kredi vermeye başladı. Müteselsil kefaletli borçlandırma esas itibari ile tamamen çevirme kredisi özelliğinde idi. 1924-38 yıllarında verilen müteselsil kefaletli krediler aşağıdaki gibi gelişti.

Tablo 21: 1924-1938 Yıllarında Ziraat Bankasınıca Verilen Müteselsil Kefaletli Çevirme Kredileri

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Verilen Ödünç Krediler(1) Toplamı (TL.)</th>
<th>Yıl İçinde Yapılan Tahsilat</th>
<th>Ertesi Yıla Devir Olunan</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1924</td>
<td>7.606.269</td>
<td>227.228</td>
<td>5.379.041</td>
</tr>
<tr>
<td>1925</td>
<td>8.995.890</td>
<td>4.221.970</td>
<td>4.733.930</td>
</tr>
<tr>
<td>1926</td>
<td>8.256.689</td>
<td>4.304.921</td>
<td>3.951.768</td>
</tr>
<tr>
<td>1927</td>
<td>9.873.685</td>
<td>4.327.751</td>
<td>5.545.934</td>
</tr>
<tr>
<td>1928</td>
<td>15.790.835</td>
<td>6.238.100</td>
<td>9.552.735</td>
</tr>
<tr>
<td>1929</td>
<td>18.485.727</td>
<td>8.853.662</td>
<td>9.632.065</td>
</tr>
<tr>
<td>1930</td>
<td>23.861.334</td>
<td>9.561.076</td>
<td>14.300.258</td>
</tr>
<tr>
<td>1931</td>
<td>20.759.986</td>
<td>7.986.369</td>
<td>12.773.617</td>
</tr>
<tr>
<td>1932</td>
<td>19.640.952</td>
<td>7.676.578</td>
<td>11.964.374</td>
</tr>
<tr>
<td>1933</td>
<td>15.578.908</td>
<td>5.062.430</td>
<td>10.516.478</td>
</tr>
<tr>
<td>1934</td>
<td>13.756.826</td>
<td>4.466.038</td>
<td>9.293.788</td>
</tr>
<tr>
<td>1936</td>
<td>7.812.889</td>
<td>5.373.797</td>
<td>2.439.092</td>
</tr>
<tr>
<td>1937</td>
<td>9.524.186</td>
<td>5.426.444</td>
<td>4.087.742</td>
</tr>
</tbody>
</table>

KAYNAK: ATASAĞUN Yusuf Sayım, a.g.e.s.126
Ziraat Bankası'nın müteselsil kefaletli çevirme kredileri rakamlarında şu hesaplar dahildir:

_1937 yılına gelinceye kadar (faizli),(faizsiz) ve (mevsim ikrazatı) talih hesaplarında toplanan kısa vadeli müteselsil kefaletli ikrazat.

_1937 senesinden sonra müteselsil kefaletli çevirme kredisi.

_1935-1936 senelerindeki tahsilat rakamlarında 15 senelik taksitlendirilen hesaba yapılan nakiller dahildir.

Ziraat Bankası'nın gayri menkullerin ipoteği karşılığında açmış olduğu krediler aşağıdaki gibidir.

**Tablo 22 : 1930-1938 Yıllarında Ziraat Bankasına Verilen İpotekli Donatma Krediler**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Verilen Ödünç Krediler(1)</th>
<th>Yıl İçinde Yapılan Tahsilat</th>
<th>Ertesi Yıla Devir Olunan</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1930</td>
<td>96.983</td>
<td>425</td>
<td>96.558</td>
</tr>
<tr>
<td>1931</td>
<td>180.206</td>
<td>10.041</td>
<td>170.165</td>
</tr>
<tr>
<td>1932</td>
<td>713.577</td>
<td>39.358</td>
<td>674.219</td>
</tr>
<tr>
<td>1933</td>
<td>3.627.460</td>
<td>100.985</td>
<td>3.526.475</td>
</tr>
<tr>
<td>1934</td>
<td>5.815.079</td>
<td>375.110</td>
<td>5.439.969</td>
</tr>
<tr>
<td>1935</td>
<td>5.976.760</td>
<td>4.637.438</td>
<td>1.338.332</td>
</tr>
<tr>
<td>1936</td>
<td>1.647.048</td>
<td>1.341.425</td>
<td>305.623</td>
</tr>
<tr>
<td>1937</td>
<td>497.221</td>
<td>233.266</td>
<td>263.955</td>
</tr>
<tr>
<td>1938</td>
<td>434.488</td>
<td>206.665</td>
<td>227.823</td>
</tr>
</tbody>
</table>

KAYNAK: ATASAĞUN Yusuf Saim, a.g.e.s.127

Müteselsil kefaletle beş seneye kadar vadedi donatma kredilerinin verilmesine 1938 senesinde başlandı.

**Tablo 23 : 1938 Yılında Ziraat Bankasında Verilen Müteselsil Donatma Kredileri**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Verilen Ödünç Krediler(1) Toplamı (TL.)</th>
<th>Yıl içinde Yapılan Tahsilat</th>
<th>Ertesi Yıla Devir Olunan</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1938</td>
<td>16.999</td>
<td>2.375</td>
<td>14.624</td>
</tr>
</tbody>
</table>

KAYNAK: ATASAĞUN Yusuf Saim, a.g.e.s.127

Ziraat Bankası 1938 yılında 3202 sayılı kanunla koyduğu esaslar dahilinde verimlendirme ve iyileştirme amacıyla kredi vermeye başladı.

**Tablo 24 : 1938 Yılında Ziraat Bankası'nıca Verilen Verimlendirme Kredileri**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Verilen Ödünç Krediler(1) Toplamı (TL.)</th>
<th>Yıl içinde Yapılan Tahsilat</th>
<th>Ertesi Yıla Devir Olunan</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1938</td>
<td>6.761</td>
<td>6.761</td>
<td>6.761</td>
</tr>
</tbody>
</table>

KAYNAK: ATASAĞUN Yusuf Saim, a.g.e.s.128

Ziraat Bankası'ı 1938 senesinde 3200 sayılı kanunun koyduğu esaslar dahilinde verimlendirme ve iyileştirme maksatları ile ödünç para vermeye başlamıştır. 10 sene vadeye kadar verilmekte olan bu kredilerin 4 sene zarfındaki seyri yukarıdaki tabloda görülmektedir.
Tablo 25: 1938-1941 Yıllarında Ziraat Bankası’nca Verilen Arazi Edindirme Kredisi

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Verilen Ödünç Krediler (1) Toplamı (TL.)</th>
<th>Yıl İçinde Yapılan Tahsilat</th>
<th>Ertesi Yıla Devir Olunan</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1938</td>
<td>251.423</td>
<td>46.584</td>
<td>204.839</td>
</tr>
<tr>
<td>1939</td>
<td>355.941</td>
<td>111.979</td>
<td>243.962</td>
</tr>
<tr>
<td>1940</td>
<td>457.031</td>
<td>117.564</td>
<td>339.467</td>
</tr>
<tr>
<td>1941</td>
<td>693.055</td>
<td>208.982</td>
<td>484.073</td>
</tr>
</tbody>
</table>

KAYNAK: ATASAĞUN Yusuf Saim, a.g.e.s.12

Üstteki tabloda Ziraat Bankası teşkilatının 10 sene vadeye kadar vermekle olduğu arazi edindirme kredilerinin 1938-1941 seneleri zarfındaki dağılım seyri görülmektedir.

Bankaca dağıtılan krediler yıllar itibariyle sürekli arttı. Bankanın 1923 yılından itibaren çiftçiye dağıttığı krediler aşağıdaki görülmektedir.

Tablo 26: 1923-1938 Yıllarında Ziraat Bankası’nca Verilen Kredilerin Toplu Dağılımı

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Verilen Ödünç Krediler Toplamı</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1923</td>
<td>6.800.000</td>
</tr>
<tr>
<td>1924</td>
<td>19.600.000</td>
</tr>
<tr>
<td>1925</td>
<td>25.400.000</td>
</tr>
</tbody>
</table>
1926 & 26.700.000  
1927 & 27.800.000  
1928 & 35.800.000  
1929 & 35.500.000  
1930 & 40.600.000  
1931 & 39.100.000  
1932 & 36.300.000  
1933 & 34.800.000  
1934 & 31.400.000  
1935 & 66.100.000  
1936 & 56.700.000  
1937 & 51.500.000  
1938 & 45.100.000  

KAYNAK: ATASAĞUN Yusuf Saim, a.g.e.s.131, ACAR Yalçın, a.g.e.s.83, İLKİN Akın, a.g.e.s.86

Tablodan da görüldüğü gibi yıllar itibariyle verilen kredi miktarı devamlı artış gösterdi. Ancak 1929 ekonomik bunalımı bankayı da etkiledi ve bu senelerde kredilendirme azaldı. Krizin etkileri ortadan kalkmasıyla dış piyasada mallarımıza olan talebin tekrar canlanması ve yapılan teşvikler...
üretim artışı üzerinde etkili oldu. Ziraat Bankası açtığı kredilerin faiz oranını krizden sonra %11'den %9'a düştü.\textsuperscript{235}

\textsuperscript{235} Yalçın ACAR, 	extit{Tarihsel Açılardan Türkiye Ekonomisi ve İzlenen İktisadi Politikalar}, Uludağ Üniversitesi, Güçlendirme Vakfı Yayınları, No.45, Bursa, 1991, s.63.
SONUÇ

1923 yılı siyasi açıdan bir devrim niteligiğindedir. Saltanat kaldırılmış, yeni bir devlet kurulmuş ve siyasi açıdan Osmanlı İmparatorluğu ile TC. Devleti arasında bir bağı kalmamış iken; ekonomik yorden bunu söylemek mümkün değildir. Sosyal, kültürel ve ekonomik özelliklerini bakımından Osmanlı Devleti'nin bütün izlerini üzerinde taşıyordu.

Cumhuriyet yönetimi iktisadi yönden Osmanlı'nın borçları dahil bütün ekonomik mirasını almıştır. Kapitülaşyonlar, Osmanlı borçları, savaş zararları ve Musul sorunu bunlardan bazılarıdır.


Cumhuriyet yönetimi, köylünün geçimini için gerekli olan toprağa sahip olmasını temel hedeflerden biri olarak belirlemiştir. Cumhuriyetin ilk
yıllarında muhacir ve mültecilerin yanı sıra, az da olsa topraksız köylülere toprak dağıtılmıştır. Bu uygulama 1928'den 1938'e kadar devam etmiştir.

1929 Dünya İktisat Buhranı'nın ülkemizi 1932 yılından itibaren ciddi olarak etkilemesiyle birlikte tahıl üretiminde önemli azalmalar görülmüştür. Tahildaki üretim artışlarındaki düşüşe fiyatların gerilemesi ve ihracattaki düşüşlerin sebep olduğu görülmektedir. 1929 Buhranı'nın etkileri tahılın dışındaki sanayi bitkilerinin fiyatlarının da önemli ölçüde düşmesine neden olmuştur bu bitkilerden ihracatı olumsuz etkilenen tütün ve pamuk başta gelmektedir.


Ziraat Bankası tarım kesiminin kredi sağlayan en önemli kurulu olmuştur. Banka 1937 yılındaki politikasıyla küçük üreticilerin desteklenmesi amacıyla tarımsal üretimin kredilendirilmesi uygulamasını başlatmıştır.

Cumhuriyet hükümetlerinin programlarına bakıldığımızda izlenecek politikalar için yapılan açıklamalar bilgi verme içeriği taşıyordu. Örneğin 30 Ekim 1923'te kurulan Birinci İnönü Hükümeti Program'ında tarıma yer verilmedi. 27 Kasım 1924'te kurulan İ. Fethi Okyar Hükümeti Program'ında ise tarıma izlenecek hususlar şunlardı. Tarımın teşviki, ulaşımın geliştirilmesi, hastalıklara mücadele için tedbir alınması, ziraat mekteplerinin yeniden yapılanması, hayvancılığın yeniden arttırılması ve islahı için mali desteklerin artırılması konularında devletin öncülüğünü sağlanacaktır.

2 Ekim 1930’da kurulan dördüncü İnönü Hükümeti Program’ında dünya ekonomik bunalımının neden olduğu olumsuzlukları düzeltici kararların izlerini görmek mümkün. İnönü bu durumu programında “Zirai istihsalin maruz olduğu hususi müşkulât nazarımıze ehemmiyetle celp etmektedir. Bu uğurda bu hükümetin iktidarında olan bütün tedbirleri almak başlica meşgalemiz olacaktır.” diyordu. Ayrıca vergiye de deştינerek iratsız arsaların, bataklıkların, çalılıkların vergiden istisna edileceğini, orman, bağ, meyve ağacı yetiştiricilerin uzun süre muaf tutulacağı belirtmiştür.

İncelenen bu dönemde tarım sektörünü ele alan en önemli program 8 Kasım 1937 yılında kurulan Celal Bayar Hükümet Program’ıdır. Bundan önceki hükümet programları genel olarak kisaydı. En fazla 3-4 sayfa
uzunlukta ve neyin nasıl yapılacağı pek ayrıntılı olarak açıklanmamıştır. Genel bir değerlendirme yapılır ondan sonra güvenoyu istenirdi. Ancak Celal Bayar, programını daha geniş tuttu ve izlenecek politikaları daha açık belirtti.

Bu dönemde tarımda kurumsalına büyük önem verildi çiftçileri aracı ve tefecileri eline düşmekten kurtarmak için Ziraat Bankası'nın sermayesi sürekli artırılarak çiftçiye daha çok kredi verilmesi sağlanı. Tarım Kredi Kooperatifleri ülke çapında yaygınlaştırıldı. Ürünlerin değeri kaybetmesini önlemek için toprak mahsulleri ofisi ve tarım satış kooperatifleri kuruldu. Çiftçiye daha kaliteli damızlık hayvan dağıtma için devlet üretme çiftlikleri ve haralarkurulu.

Sonuç olarak tarım kesiminde uygulanan faaliyetler neticesinde ekilebilen alanlar genişledi, verimlilik arttırdı. Ürün miktarında artış ve ürün çeşitliliğini sağlandı. Bütün bu çabalarla rağmen incelediğimiz dönem için dünyanın içinde bulunduğu ekonomik ve siyasi konjonktürden dolayı uygulanan politikalardan tarım kesimini mutlu edememiştir.
KAYNAKÇA

A. KİTAPLAR

ABİDİN İHSAN, Anadolu Ziraat ve Yetiştirme Vaziyeti, C. I-II, İstanbul, 1928
ACAR Yakın, Tarihsel Açıldan Türkiye Ekonomisi ve İzlenen İktisadi
ACUN Niyazi, Toprak Mahsüllerı Ofisi ve Kuruluş Gayeleri, İstanbul, 1947
AKALIN Güneri, Tırımızmızın Sosyo Ekonomik Yapı, Vergileme ve Gelişme;
Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Yayınları, Ankara 1975
AKDAĞ Mustafa, Türk Halkının Dirlık ve Düzenlik Kavgası, Ankara 1975
AKTAN Reşat, Türkiye’de Ziraat Mahsullerin Fiyatları, Ankara Üniversitesi
Yayınları 1988
AKTÜRK Belma- DAĞLI Nuran, Hükümetler ve Programları, V. İcra Vekilleri
Heyeti Hükümeti, Cilt 1, Ankara, TBMM Basımevi, 1988
ARAR İsmail, Hükümet Programları (1920-1965) Belgeler ve Araştırmalar
Dizisi 1 Tipo Neşriyat ve Basımevi, İstanbul 1968
ARIBURNU Kemal, Atatürk’ün Milli Ekonomi Üzerindeki Düşünceleri,
Ankara; T.C. Ziraat Bankası Genel Müdürlüğü Yayınları, Ankara, 1993
ATASAGUN Yusuf Saim, Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası 1888-1939,
İstanbul
ATASAGUN Yusuf Saim, Zirai Borçlanma ve Zirai Kredi Politikası, İstanbul
1943
ATASAĞUN Yusuf Saim, Türkiye’de Zirai Kredi Kooperatifleri 1929-1939,
Kenan Basımevi İstanbul 1940
Atatürk'ün Söylev ve Demeçleri II, Ankara 1959


AYSAN Mustafa, 100. Doğum Yıl Dönümünde Atatürk'ün Ekonomi Politikası, İstanbul, Ekonomik ve Sosyal Yayınlar, 1980

BARKAN Ömer Lütfi, 15 ve 16. Asırlarda Osmanlı İmparatorluğunda Ziraat Ekonomisinin Hukuki ve Mali Esasları, İstanbul 1943


BAŞBAKANLIK İSTATİSTİK UMUM MÜDÜRLÜĞÜ, Hayvanlar İstatistiği (1929-1937) No:124 Recep Usluğunlu Matbaası, Ankara 1938

Başvekalet İstatistik Umumu Müdürlüğü, Tarım İstatistikleri (1928-1936), No: 93, Mehmet İhsan Matbaası, Ankara, 1937

Başvekil Celal BAYAR'in 1937 Tarihindeki Hükünmet Programı Nutku, Birinci Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi Yayını, 2. Takım, 1938

BAYAR Celal, Celal Bayar diyor ki (1920-1950), İstanbul, 1951

BERKES Niyazi, İkiyüzyıldır Neden Bocalıyoruz, İstanbul 1965

BERKİ Şakir, Türkiye'de Çağdaşlaşma, İstanbul, 1978

Birinci Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi, Kongre Yayını.1. Takım No: 18, Ankara, 1938

BİRTEK Faruk – KEYDER Çağlar, Türkiye'de Devlet Tarım ilişkileri 1923 – 1950


BULUTOĞLU Kenan, Türk Vergi Sistemi, Fakülteler Matbaası İstanbul 1966

Celal BAYAR'ın Söylev ve Demeçleri, Ankara, 1954 Cemiteti Akvam,

Zirai Buhran, Ziraat Bankası Yayınları, Ankara, 1932

CHP 3. Büyük Kongre Zabıtları, Devlet Matbaası, İstanbul, 1931

CHP Dördüncü Büyük Kurultay, Mayıs 1935, Birinci Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi Yayınları, 2. Takım, 1938

CİN Halil, Osmanlı Toprak Düzeni ve Bu Düzenin Bozulması, Ankara 1978

Cumhuriyet Döneminde İstatistiklerle Türkiye, (1923-1982), Türkiye Ticaret,
Sanayi, Deniz Ticaret Odaları ve Borsaları Birliği, Ankara, 1982

Cumhuriyet'in 16. Yıl Dönümünde Hitabeler ve Konferanslar, Ulus Basımevi,
Ankara, 1949

Cumhuriyet'in 17. Yıl Dönümünde Hitabeler ve Konferanslar, Sümer Matbaası,
Ankara, 1940

Cumhuriyet'in 18. Yıl Dönümünde Hitabeler ve Konferanslar, Çankaya
Matbaası, Ankara, 1941

ÇALGÜNER Cemil, Milli Ekonomide Ziraatin Yeri ve Rolleri Ankara, 1960-
Türkiye'de Hububat Ekonomisi, Ankara, 1954- Ziraat Politikası Ders Kitabı 1,
Ankara 1974

DARKOT Besim, Türkiye İktisadi Coğrafyası, İstanbul Üniversitesi Yayınları,
No: 1001, Sermet Matbaası, İstanbul,

DERİN Haldun, Türkiye'de Devletçilik, İstanbul, 1940
DİE, 1927 Genel Tarım Sayımı Örnekleme Sonuçları, Devlet İstatistik Enstitüsü Yayını, Ankara, 1970
DİNLER Zeynel, Tarım Ekonomisi Uludağ Üniversitesi Güçlendirme Vakfı Yayını, No: 3, Uludağ Üniversitesi Basımevi, Bursa, 1988
DURAN Faik Sabri, Türkiye Coğrafyası Kanaat Kitabevi, İstanbul, 1941
EFFIMIANIDIS Yorgaki: Cihan İktisatı Buhranı Önünde Türkiye, C.I, II, İstanbul, 1935-1936
ELDEM Vedat, Harp ve Mütareke Yıllarında Osmanlı İmparatorluğu’nun Ekonomisi, Türk Tarih Kurumu, Ankara 1994
EMİROĞLU Cezmi, Türkiye’de Vergi Sistemi, İstanbul 1933
ERAKTAN Gülcen, Tarım Politikası 1, AÜ Ziraat Fakultesi Ders Kitabı, Ankara, 1983
ERGİN Feridun, Atatürk Zamanında Türk Ekonomisi, Yaşar Eğitim ve Kültür Vakfı Yayını, No: 1, Duran Matbaacılık, İstanbul, 1977
ERGİN Feridun, Kemal Atatürk, İstanbul, 1978
GÜNAY Ekrem, Hububat İstihsalinin Araştırılması ve Kıymetlendirilmesi İmkanları, Ankara, 1959
GÜNEŞ İhsan, Birinci Türkiye Büyük Millet Meclisi’nin Düşünsel Yapısı (1920-1923), Eskişehir 1985
HATİPOĞLU Şevket Raşit, Dış Ticaretimizde Ziraatın Payı, Yüksek Ziraat Enstitüsü Yayını, Sayı: 46, Ankara, 1936
HATİPOĞLU Şevket Raşit, Türkiye Ziraatında Hububatın Yeri ve Ehemmiyeti, Yüksek Ziraat Enstitüsü Yayını, Sayı: 45, 1937
HATİPOĞLU Şevket Raşit, Türkiye’de Zirai Buhran, Yüksek Ziraat Enstitüsü Yayınları Ankara 1936
Hayvan Vergisi Dokümanları, Ziraat Vekaleti, I. Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi Yayını, Ankara 1939

Hükümetler ve Programları (1920-1960), TBMM Yayını, Ankara, 1988

HÜSREV İsmail, Türkiye Köy İktisadiyatı, Türk Anonim Şirketi, İstanbul 1934

İLKİN Selim, TEKEL İlhan, Türkiye Belgesel İktisat Tarihi, 1929 Dünya

Buhranında Türkiye’nin İktisadi Politika Arayışları, Türkiye Belgesel İktisat Tarihi 2, Ankara, 1983

İLKİMEN Şeref Nuri, Türkiye Vergi Sisteminde Hayvan Vergisi, Yüksek Ziraat Enstitüsü Matbaası, Ankara 1943

İNAN Ayşe Afet, İzmir İktisat Kongresi, TTK Basımevi, Ankara, 1989

İNAN Ayşe Afet, Devletcilik İkilesi ve Türkiye Cumhuriyetinin Birinci Sanayi Planı 1933, Ankara, TTK Basımevi, 1972

İNÖNÜ İsmet, İsmet Paşa’nın Siyasi ve İçtimai Nutukları (1920-1933), Ankara 1933

İstatistik Yılığı 1929, c.2., Anakara, T.C. Başvekalet İstatistik Umum Müdürlüğü, 1929

İZGİRAY Ahmet, 1924-1928 Bütçeleri, İzmir, 1984

KANDEMİR Selahattin, Köy Kalkınması Hakkında Rapor, Ziraat Vekaleti

Birinci Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi Yayını, Ankara, 1938

KARAL Enver Ziya, Atatürk’ten Düşünceler, İstanbul 1986

KAZGAN Gülten, Tarım ve Gelişme, İstanbul Üniversitesi Yayınları, İstanbul 1977

KAZIM Rıza, Türkiye Ziraati ve Türkiye Ziraatının Mühim Şubeleri, Yüksek Ziraat Enstitüsü Yayını, Ankara, 1931
KEPENEK Yakup, **Türkiye Ekonomisi**, Verso Yayınları, Ankara 1990

KEPENEK Yakup, **Türkiye Ekonomisi**, Ankara, 1987

KEYDER Çağlar, **Türkiye’de Devlet ve Sınıflar**, İletişim Yayınları, İstanbul 1989

KIVANÇ Cemil, **Türkiye Ekonomisinde Tarımsal Amaçlı Kooperatifçilik İşletmeleri**, Türk Kooperatifçilik Kurumu Yayınları, No: 48, Efem Matbaacılık, Ankara, 1982

KORKMAZ Esfender, **Vergi Yapısı ve Gelişimi**, Güray Matbaası, İstanbul 1982


KÖYLÜ Kazım, **Türkiye’de Büyük Arazi Mülkleri ve Bunların İşletme Şekilleri**, Yüksek Ziraat Enstitüsü Basımevi, Ankara 1947

KURUÇ Bilsay, **İktisat Politikalarının Resmi Belgeleri**, Ankara 1963

MERAY Sehal L. Osman OLCAY, **Lozan Barış Konferansı**, Tutanaklar ve Belgeleri, Ankara 1972

ÖKÇÜN Gündüz, **Tarımda Çalışma ve Ekme Yükümlülüğü (1914-1922)**, Sermaye Piyasası Kurulu Yayıını, Ankara 1997


ÖZTOPRAK İzzet, **Kurtuluş Savaşı’nda Türk Basını**, Ankara 1981

PAMUK Şevket, **100 Soruda Osmanlı-Türkiye İktisadi Tarihi**, Gerçek Yayınları, İstanbul 1990
PARASIZ İlker, 1923’ten Günümüze İktisat ve İstikrar Politikaları, Bursa, Ezgi Kitapevi, 1991

SARÇ Ömer C., Ziraat ve Sanayi Siyaseti, Arkadaş Matbaası, İstanbul, 1934

SİLİER Oya, Türkiye’de Tarımsal Yapının Gelişimi (1923-1938), Boğaziçi Üniversitesi İktisadi İdari Bilimler Fakültesi Yayınları, İstanbul 1981


TABAKOĞLU Ahmet, Türk İktisat Tarihi, II. Baskı Dergah Yayınları İstanbul 1994

Tanzimat’tan Cumhuriyete Türkiye Ansiklopedisi, Cilt I ve VI İletişim Yayınları İstanbul 1985

Atatürk ve Tarım, Tarım ve Orman Bakanlığı Yayınları, Orman Harita ve Fotometri Müdürlüğü Basımevi, Ankara 1981

TBMM Zabit Ceridesi, (1930 – 1937)

TEKELİ İlhan-Selim İLKİN, Devletçilik Dönemi Tarım Politikaları, Yurt Yayınları Ankara 1982

TEZEL Yahya Sezai, Cumhuriyet Döneminde İktisat Tarihi (1923-1950), Yurt Yayınları Olgaç Matbaası, Ankara 1982

TÖKİN Ismail Hüseyn, Türkiye Köy İktisadiyatı, İstanbul, 1934

TÖKİN Ismail Hüseyn, Türkiye’de Zirai Kooperatif Hareketi, Ahmet İhsan Matbaası, İstanbul, 1932

TUNAYA Tarık Zafer, Türkiye’de Siyasi Partiler, İstanbul, 1952

TUNCAY Mete, Türkiye Cumhuriyetinde Tek Parti Yönetiminin Kurulması (1923-1931), Ankara 1981
Türk Tarımını Konu Alan Tezler

Türk Tütünü ve Tütüncülüğü, Ankara, Ziraat Vekaleti Birinci Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi Yayını 1938

ULUĞ Naşit, Sümerbank Aylık Endüstri ve Kültür Dergisi, Sayı 53, Başnur Matbaası Ankara 1965

ÜLGENER Sabri, İktisadi Çözülenin Ahlak ve Zihniyet Dünyası, İstanbul 1981

YAMAN Ahmet Emin, Gördüklerim ve Geçirdiklerim, İstanbul 1970

YAŞA Memuh, Zirai Toprak ve Gelirin Vergilendirilmesi, İstanbul, 1964

YAŞER Yaşar, Türkiye’de Toplumsal ve Ekonomik Gelişmenin 50. Yılı, Devlet İstatistik Enstitüsü

ZEYTİNOĞLU Erol, Türkiye Ekonomisi, İstanbul 1976

Ziraat Bankası Faaliyet Raporu (1993)

Ziraat Dergisi, 44 ve 45. Sayı 4 Eylül 1943

Ziraat gazetesi, 1935 sayısı : 5

Ziraat Kanunları, Tarım Bakanlığı Neşriyat ve Tanıtma Müdürlüğü, Ankara

Ziraat Mühendisleri Odası Yayını, Türkiye Tarımında Hayvancılık Problemleri ve çözüm Yolları, Ankara 1967

B. MAKALELER


AKMAN Numan,” Cumhuriyet Döneminde Siğircilik”, Cumhuriyet Dönemi Türkiye
Ansiklopedisi, C.9

ALKİN Erdoğan, “Atatürk Döneminde Devletçilik”, Atatürk Dönemi Türkiye Ekonomisi Semineri, İstanbul, 1982


ARITMAN Cemal, “Milli İktisadiyatımızda Hayvancılık ve Türkiye’de Hayvancılığın İnkişaf İmkanları, Halkevleri Konferansları”, Ülkü Mecmuası, C.16, 1941


YENAL Oktay, “İktisadi Devlet Teşekkülerinin Fiyat Politikaları”, İktisadi Devlet Teşekküleri Ekonomik ve Sosyal Etüttü Konferans Heyeti, İstanbul, 1968


C. ARAŞTIRMALAR


D. DEVLET İSTATİSTİK ENSTİTÜSÜ YAYINLARI

Türkiye'de Ziraat Araştırma Müesseseleri, I. Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi, Ankara, 1938

Türk Çiftçisinin İstihsal ve Geçinme Vaziyeti, 1936 Ziraat Anketinin Mukayeseli Neticeleri, Kısım 1, Orta Anadolu, Ankara, Başvekalet Matbaası, 1938

Ziraat Vekaleti Neşriyat Müdürlüğü Mütehassıs Raporları, Ziraat Kısımlı, İstanbul, 1927

1931 1. Ziraat Kongresi, İhtisas Raporları, Millî İktisat ve Tasarruf Cemiyeti, Ankara, 1931


1.11.1937 Tarihinde Atatürk'ün Kamutayı Açış Nutku, 1. Köy ve Ziraat Kalkınma Kongresi Yayınını, Takım 2, 1938

YAŞA Memduh, Devlet Borçları, İstanbul, Sermet Matbaası, 1971


E. SÜRELİ YAYINLAR

Akşam, 1923 -1925
Cumhuriyet, 1930 -1938

Dönüm, 1931 -1936

Kadro, Nisan 1932-Ekim 1934

Karınca, 1934 -1938

TBMM Zabıt Ceridesi, Dönem 3, Cilt 13, Kasım 1929 -1938

Türk Ofis, 1936

Ülkü Mecmuası, 1931 -1938

Vakit, 1923 -1938

Ziraat Gazetesi, 1930 -1938

Cumhuriyet Dönemi Türkiye Ansiklopedisi, 1982

Tanzimat’tan Cumhuriyete Türkiye Ansiklopedisi 6 Cilt, 1985

İstanbul Ticaret ve Sanayi Odası Mecmuası, 1931 -1938

F. İSTATİSLİKLER
TC Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1927 Tarım Sayımı, Ankara 1930

1930 İstatistik Yılığı, Ankara 1931
Tarım İstatistikleri (1928 -1934), Ankara 1936
Tarım İstatistikleri (1931 -1934), Ankara 1936
Harici Ticaret Yıllık İstatistiği, Ankara 1936
Tarım İstatistikleri (1934 -1937), Ankara 1939
Tarla Mahsulleri İstatistiği 1937 -1939, Ankara 1940
Ziraat Makineleri İstatistiği 1930 -1940, İstanbul 1941

G.SİYASİ PARTİ YAYINLARI

CUMHURİYET HALK FİRKASI (CHP); CHP Üçüncü Kongre Zabıtları 10-18 Mayıs 1931, İstanbul, 1931
Cumhuriyet Halk Fırkasi Programı, Ankara 1931
X. Yıl Rehberi, Ankara 1933
Cumhuriyet Halk Partisi Dördüncü Kurultay Görüşmeleri Tutanağı, 9-16 Mayıs 1935, Ankara 1935
CHP Programı, Ankara 1935
Onbeşinci Yıl Kitabı, Ankara 1938